



# Seguimiento y Evaluación de las Políticas Agrícolas OCDE 2020:

Apoyando a una agricultura productiva, sostenible y  
resiliente y respondiendo a la pandemia COVID-19

Santiago Guerrero, Analista de Política Agrícola  
OECD Trade and Agriculture Directorate



# ¿Por qué monitorear las políticas agrícolas?

---

- **¿Cuál es el contexto?**

- Tensiones comerciales globales
- Los temas sociales y ambientales están tomando mayor relevancia
- Crecientes presiones en los presupuestos públicos
- Desafíos a raíz de la pandemia COVID-19

- **¿Cuál es el problema?**

- Importantes apoyos al sector agrícola, pero
- Las políticas están aún lejos de satisfacer las expectativas sociales

- **¿Qué se requiere?**

- Entender la naturaleza y el alcance de las políticas (**Monitoreo**)
- Evaluar su efectividad para lograr sus objetivos (**Evaluación**)

*Los objetivos pueden ser nacionales (ej. ingresos agrícolas, sostenibilidad ambiental) o globales (ej. seguridad alimentaria, mitigación del cambio climático)*

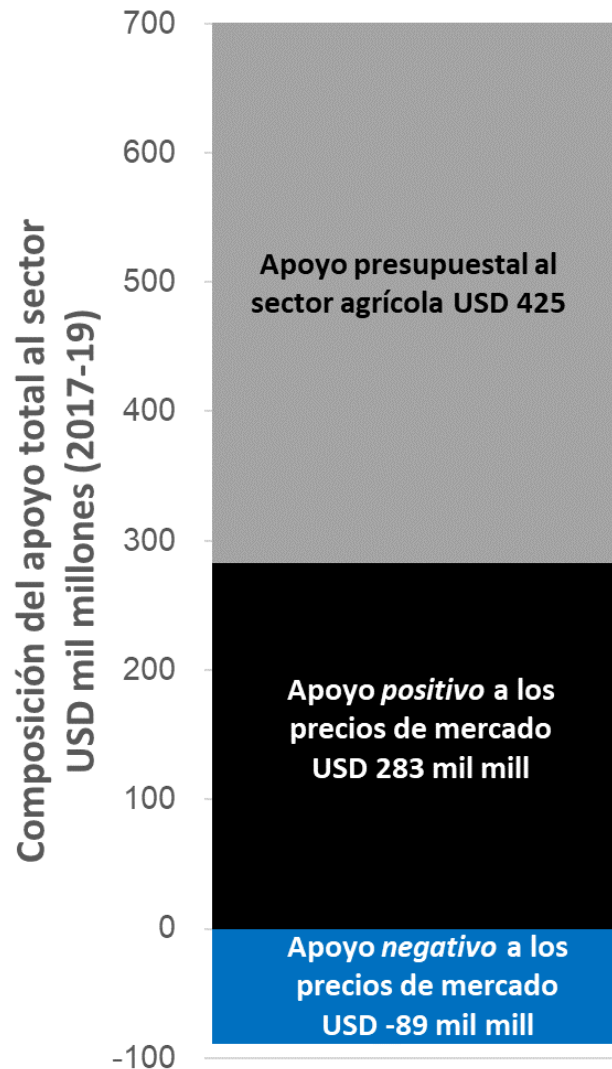


# El apoyo total al sector agropecuario rebasó USD 700 mil millones anuales

- Entre 2017-2019, los gobiernos de 54 países transfirieron más de **USD 700 mil millones** anuales a sus sectores agropecuarios
  - De ese total, más de **USD 400 mil millones anuales** provino del gasto público
  - El resto provino de apoyos para elevar los precios que reciben los productores
- **Iniciativas positivas en algunos países:**
  - Nuevas políticas que contribuyen a mitigar el cambio climático y a mejorar la sostenibilidad del sector
  - Tratados comerciales regionales que compensan la falta de progreso en la agenda multilateral
- **Sin embargo, la mayoría de las políticas son poco efectivas e incluso dañinas:**
  - Existe espacio amplio para implementar reformas que contribuyan a un crecimiento productivo sostenible y a una mayor resiliencia del sector



# Los apoyos a los precios del mercado tienen un rol relevante en el apoyo total al sector

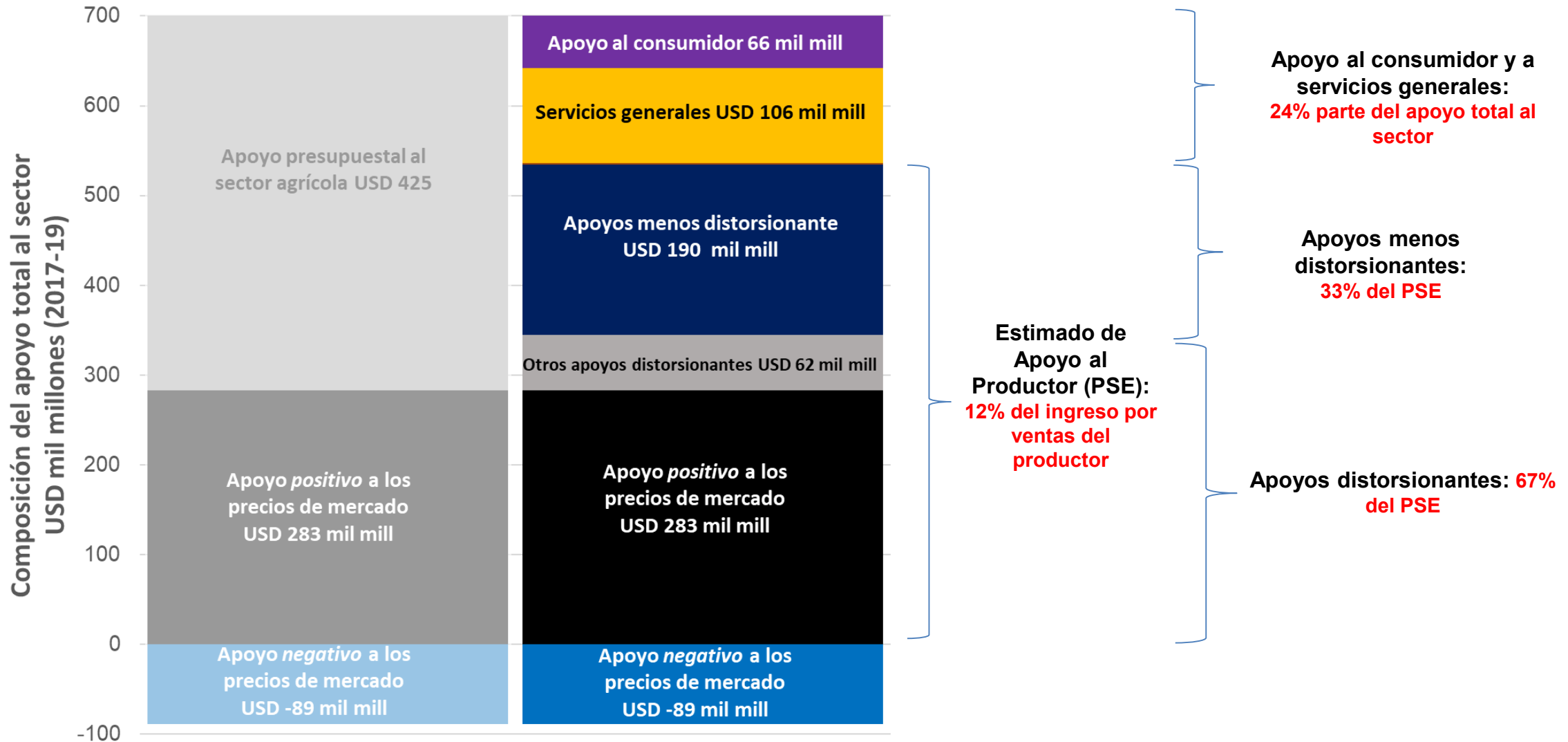


## Efectos de los apoyos *positivos* a los precios de mercado

- Incrementan los precios de los alimentos para los consumidores
- Afectan la competitividad de la industria alimenticia
- Forma ineficiente y desigual de apoyar a los agricultores
- Incrementa las presiones ambientales
- Deprime los precios internacionales



# La mayoría de los apoyos distorsionan los mercados y son pocos los que proveen bienes públicos



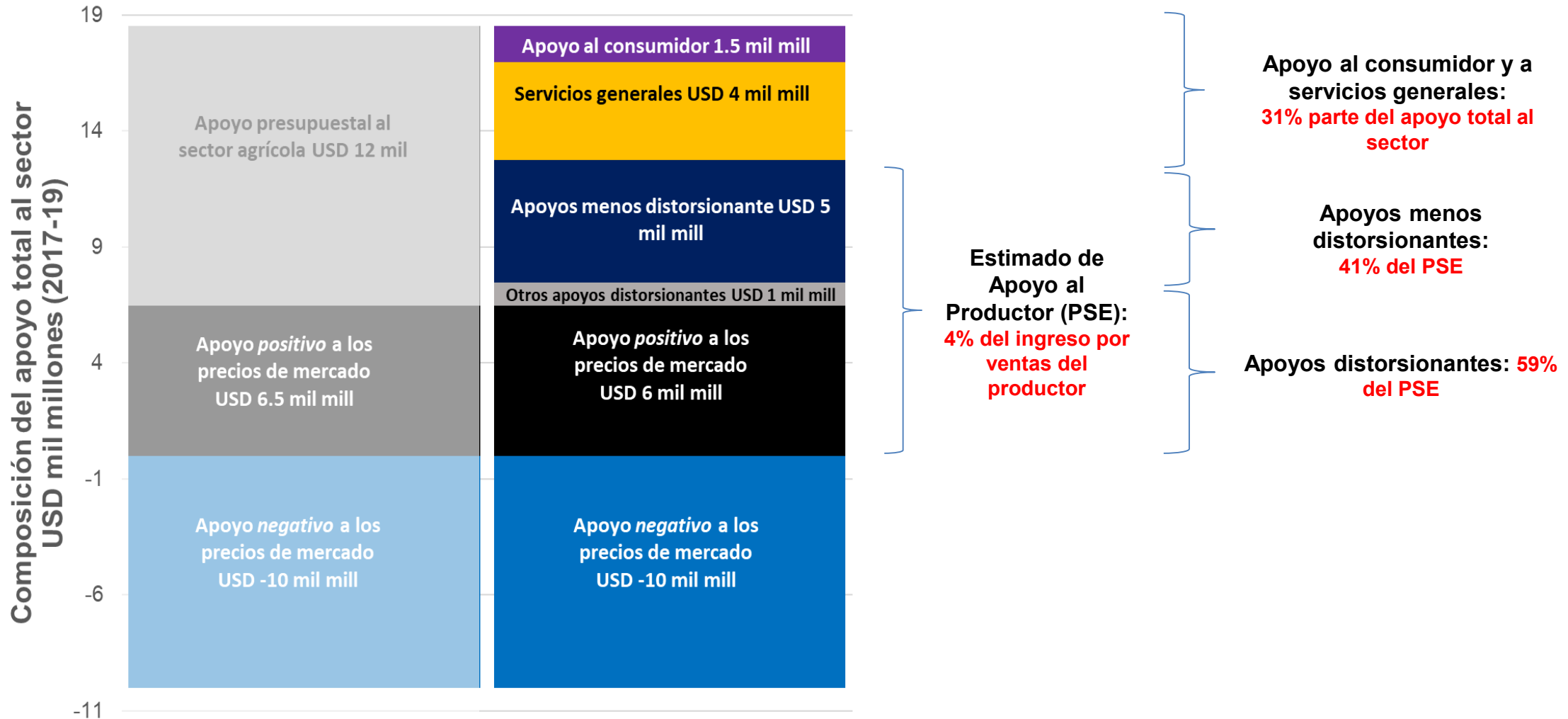


# El apoyo total al sector agropecuario en 6 países de América Latina rebasó USD 18 mil millones anuales

- Entre 2017-2019, los gobiernos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica y México transfirieron poco más de **USD 18 mil millones** anuales a sus sectores agropecuarios
  - De ese total, más de **USD 12 mil millones anuales** provino del gasto público
  - El resto provino de apoyos para elevar los precios que reciben los productores
- **Iniciativas positivas en algunos países:**
  - Nuevas políticas enfocadas en pequeños productores para fortalecer sus ingresos y acceder a mercados
  - Tratados comerciales regionales (T-MEC, EU-MERCOSUR)
- **Sin embargo, la mayoría de las políticas en la region son poco efectivas o incluso dañinas:**
  - Existe espacio amplio para implementar reformas que contribuyan a un crecimiento productivo sostenible y a una mayor resiliencia del sector



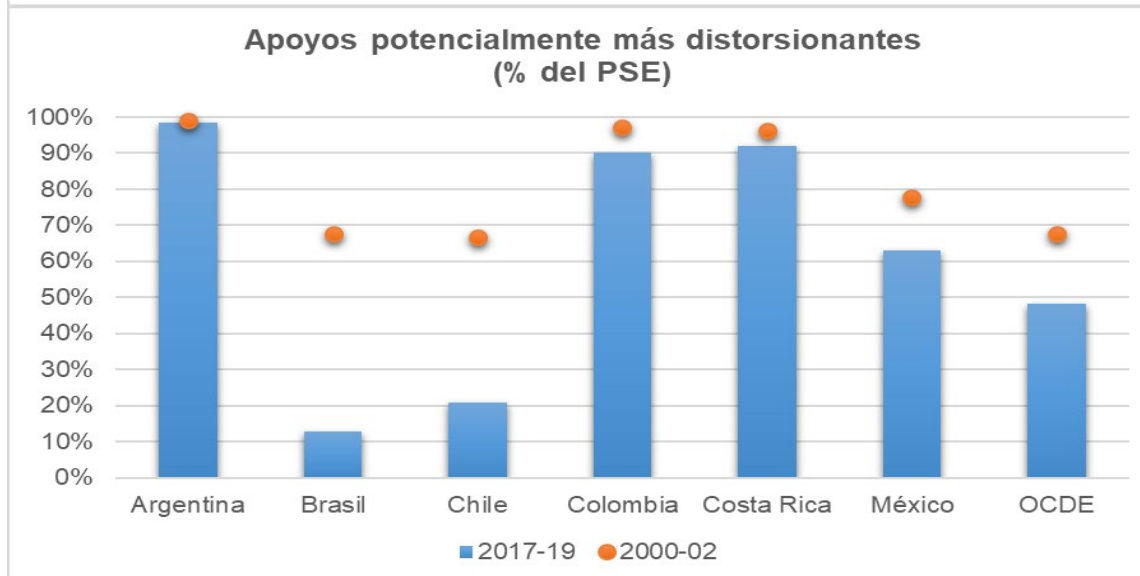
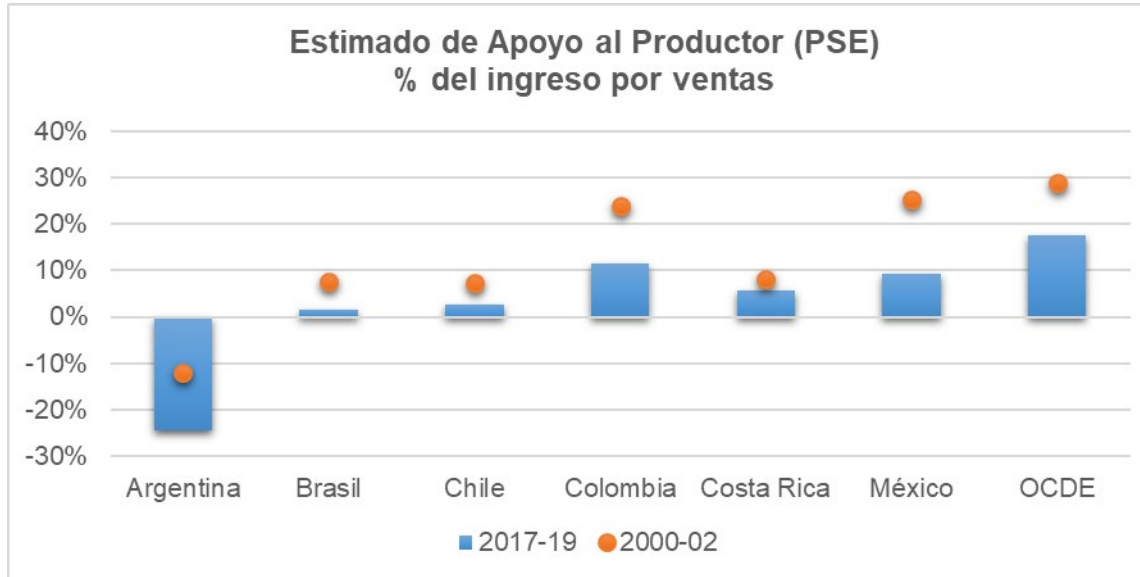
# En la region, la mayoría de los apoyos distorsionan los mercados y son pocos los que proveen bienes públicos



\*America Latina: Argentina, Brazil, Chile, Colombia, Costa Rica y México



# En países de América Latina, el apoyo a los agricultores es limitado y en muchos casos distorsionante



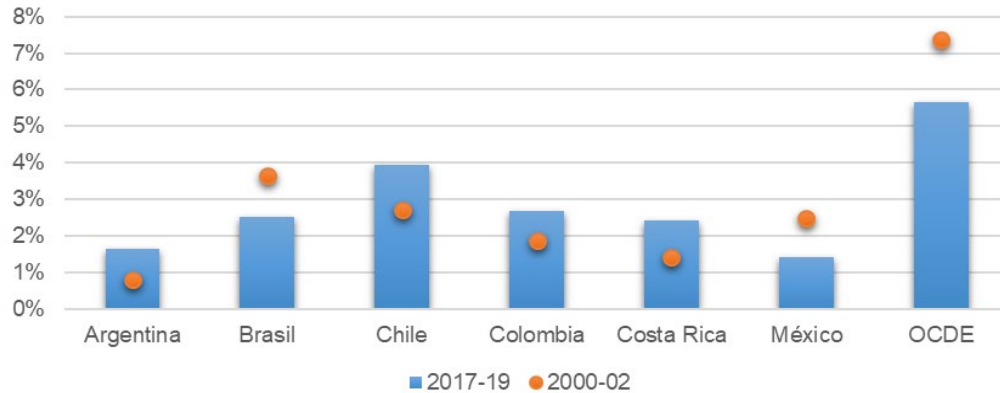
- Apoyo es limitado y se ha reducido en el tiempo
- En Argentina se mantienen los impuestos a las exportaciones agropecuarias
- El apoyo con distorsiones principalmente proveniente de los apoyos a los precios predomina en la mayoría de los países con excepción de Brasil y Chile
- Los apoyos distorsionantes se han reducido pero se mantienen en niveles elevados en la mayoría de los casos



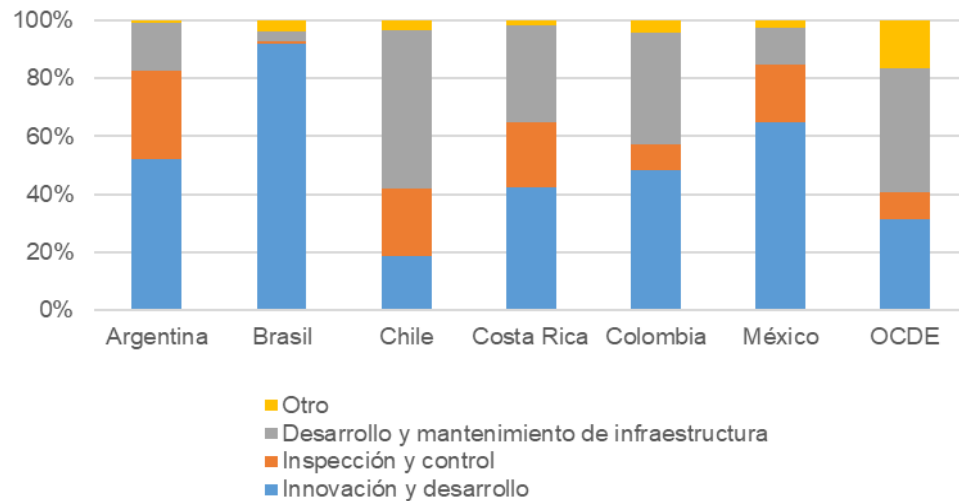


# En la región, el apoyo a servicios generales se mantiene en niveles bajos

Apoyo a servicios generales  
(% del valor agregado del sector)



Apoyo a servicios generales



- Apoyo a servicios generales es limitado
  - ✓ Apoyo no distorsionante
  - ✓ Con potencial para mejorar la productividad de largo plazo
  - ✓ Mejorar el desempeño ambiental y la resiliencia del sector
- Ha aumentado en algunos países
- Apoyo para servicios generales en la región se enfoca principalmente en actividades de innovación y desarrollo



# El COVID-19 tuvo consecuencias importantes en las cadenas alimentarias

---

- **Las cadenas alimentarias sufrieron estrés sin precedentes**
  - Cuellos de botella en la contratación de trabajadores temporales
  - Falta de personal y cierre de empresas y negocios
  - Disrupciones en el transporte de mercancías
- **Cambios rápidos y sin precedentes en la demanda**
  - El consumo fuera de los hogares colapsó y las compras en tiendas de servicio aumentaron
- **Las cadenas alimentarias mostraron gran resiliencia**
  - Los responsables de suministrar las cadenas respondieron con flexibilidad
  - Los hacedores de política removieron restricciones innecesarias
- **Riesgos a la seguridad alimentaria**
  - Problemas para los pobres y más vulnerables
  - Riesgos sistémicos en países de renta baja



# En general, las respuestas al COVID-19 alineadas con 3 principios

---

1. Mantener los mercados internos, regionales e internacionales abiertos, transparentes y predecibles
  2. Asegurar que las necesidades de alimentación y nutrición para las poblaciones vulnerables se satisfagan
  3. Aprovechar la oportunidad para incrementar la resiliencia, sostenibilidad y productividad del sector agroalimentario
- **Los países deberían evaluar sus acciones por medio de:**
    - Políticas de “No arrepentimiento”: benéficas en cualquier caso (ej. medidas que facilitan el comercio)
    - Políticas de “Alivio” que requieren términos de expiración (ej. apoyo al ingreso agrícola)
    - Restricciones al comercio que tienen que ser retiradas lo más rápido posible



# Respuestas al COVID-19 en países de América Latina

	Apoyos a grupos vulnerables	Facilitar la importación y el trasiego de alimentos	Protocolos sanitarios	Medidas crediticias	Otras
Argentina		◆	◆		
Brasil	◆			◆	
Chile	◆	◆		◆	
Colombia	◆	◆		◆	
Costa Rica		◆	◆	◆	◆
México	◆	◆	◆		



## En breve...

---

- **El apoyo a la agricultura puede generar muchos beneficios...**
  - Priorizando la innovación y un entorno propicio más amplio haría los sistemas agroalimentarios más reactivos a las demandas sociales, las presiones ambientales y las demandas de la industria
  - Los apoyos focalizados pueden incrementar la oferta de bienes públicos ambientales
  - Las respuestas al COVID-19 contribuyeron a que el sector agroalimentario se mantuviera funcionando en el corto plazo
- **... pero mucho esfuerzo se mantiene en medidas ineficientes e incluso dañinas**
  - El apoyo más distorsionante, incluyendo el apoyo a precios, transferencias basadas en producción o en el uso de insumos variables sin restricciones, sigue dominando
  - El apoyo al ingreso generalmente no promueve la productividad, sostenibilidad y no depende del ingreso total de los agricultores. La condicionalidad de los apoyos tampoco se focaliza en resultados
  - Las medidas para enfrentar riesgos son de corto plazo



# Recomendaciones de política pública para la región

---

- **Retirar las políticas especialmente perjudiciales para la eficiencia de los mercados y el desempeño ambiental del sector**
  - Apoyos a los mercados como precios de garantía y regulaciones de precios (MEX, COL, CRI)
  - Impuestos a las exportaciones (ARG)
- **Gradualmente remover las transferencias que distorsionan los mercados**
  - Reemplazarlas por transferencias focalizadas y en inversiones de largo plazo, hacia objetivos que incluyan prioridades sociales más amplias como adaptación y mitigación del cambio climático, preservación y provision de servicios ecosistémicos.
- **Fortalecer la inversión en servicios generales**
  - Infraestructura rural, hidráulica
  - Servicios de información de precios, climática y de emergencias meteorológicas
  - Servicios de protección y control de la salud animal y vegetal
  - Investigación y desarrollo
  - Asociativismo
  - Acceso a mercados para los pequeños productores



# Recomendaciones de política pública para la región (...)

---

- **Facilitar el acceso al crédito**
  - Simplificación de los reglamentos y procedimientos de acceso al crédito comercial
  - Ampliar programas de acceso a pequeños productores
  - Mejorar la sanidad animal y la trazabilidad
- **Evaluar los efectos de los programas de apoyo a la agricultura**
- **Administrativamente buscar una mayor coordinación y entre los organismos encargados de los apoyos y entre los gobiernos locales y nacionales.**
- **Incrementar la línea de base respecto a los requerimientos ambientales**



## Referencias en línea:

---

- Visita nuestra nueva página dedicada a la agricultura: <http://www.oecd.org/agriculture/>
- Más detalles de las políticas agropecuarias, incluyendo el último reporte de Seguimiento y Evaluación y la base de datos interactiva de apoyos al sector: <http://www.oecd.org/agriculture/topics/agricultural-policy-monitoring-and-evaluation/>
- Proyecciones de Mercado y comercio, incluyendo la última prospectiva: <http://www.agri-outlook.org/>
- *Compare your country* (CyC), herramienta interactiva: <https://www.compareyourcountry.org/support-for-agriculture> and <https://www.compareyourcountry.org/agricultural-outlook>
- OECD (2019), Políticas Agrícolas en Argentina, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264311879-es>
- Henderson, B. and J. Lankoski (2019), "Evaluating the environmental impact of agricultural policies", *OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers*, No. 130, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/add0f27c-en>.





# ¡Contáctanos!

---



Accede a los análisis y reports de la OCDE sobre agricultura

[www.oecd.org/agriculture](http://www.oecd.org/agriculture)



Nos puedes contactar via e-mail mandando un mensaje a

[tad.contact@oecd.org](mailto:tad.contact@oecd.org)



Te invitamos a contactarnos via Twitter

[@OECDagriculture](https://twitter.com/OECDagriculture)