



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO  
NACIONAL  
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
—— 2018-2022 ——

# PACTO POR COLOMBIA PACTO POR LA EQUIDAD

**Diego Dorado**  
Subdirector General Territorial DNP

Octubre, 2018



1. ¿Por qué este Pacto por Colombia?
2. Bases del Plan Nacional de Desarrollo



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# ¿Por qué este pacto por Colombia?

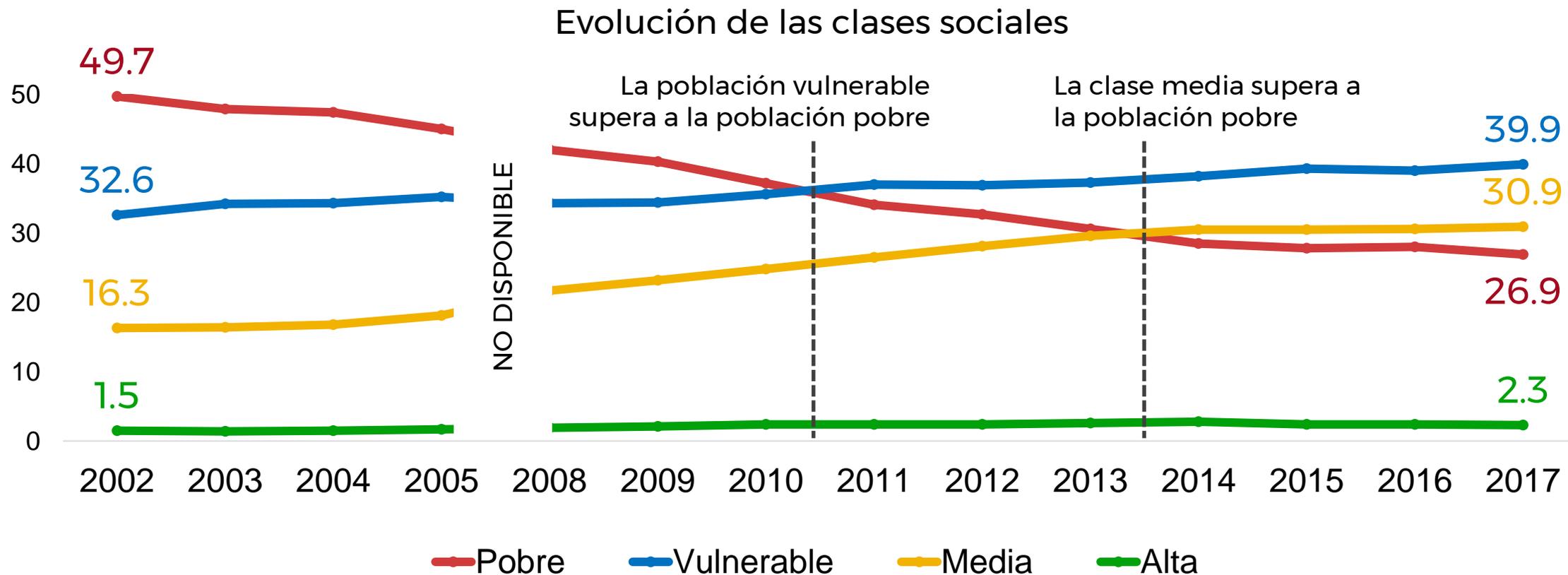
1

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Colombia: un gran cambio social en este siglo

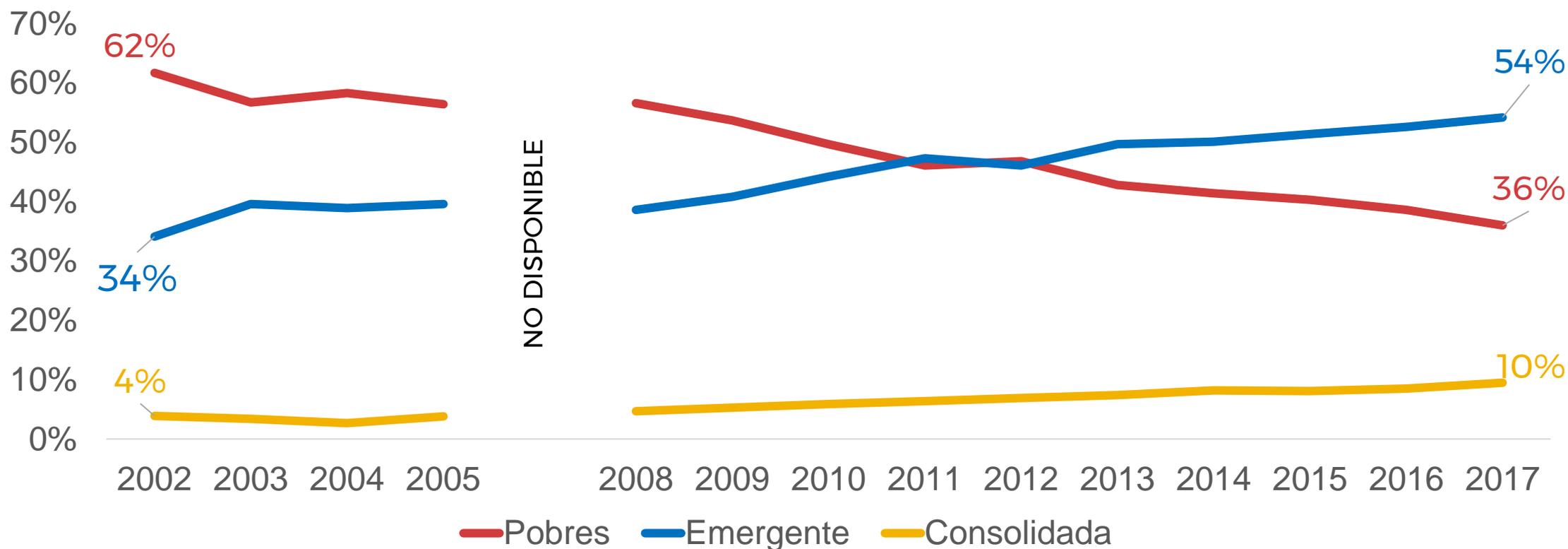
Fuerte caída de la pobreza y un aumento sostenido de la clase media. Desde 2014 la clase media supera en proporción a la población pobre. Sin embargo, muchos de los que han salido de la pobreza son vulnerables.



Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH. Metodología del Banco Mundial. Nota: pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP. Clase alta: más de US\$50 PPP.

# Colombia: un gran cambio social y rural en este siglo

En las áreas rurales la pobreza también viene cayendo. La población rural ahora es prioritariamente emergente y no pobre, aún falta trabajo para lograr el aumento en clase consolidada.

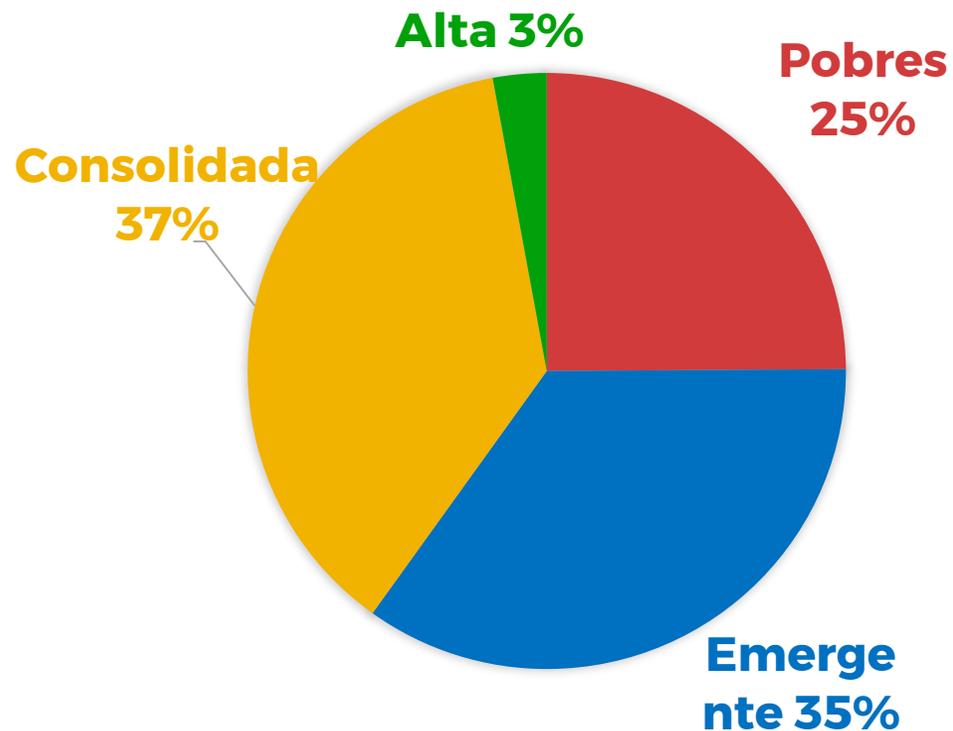


Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH. Metodología del Banco Mundial. Nota: pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP. Clase alta: más de US\$50 PPP.

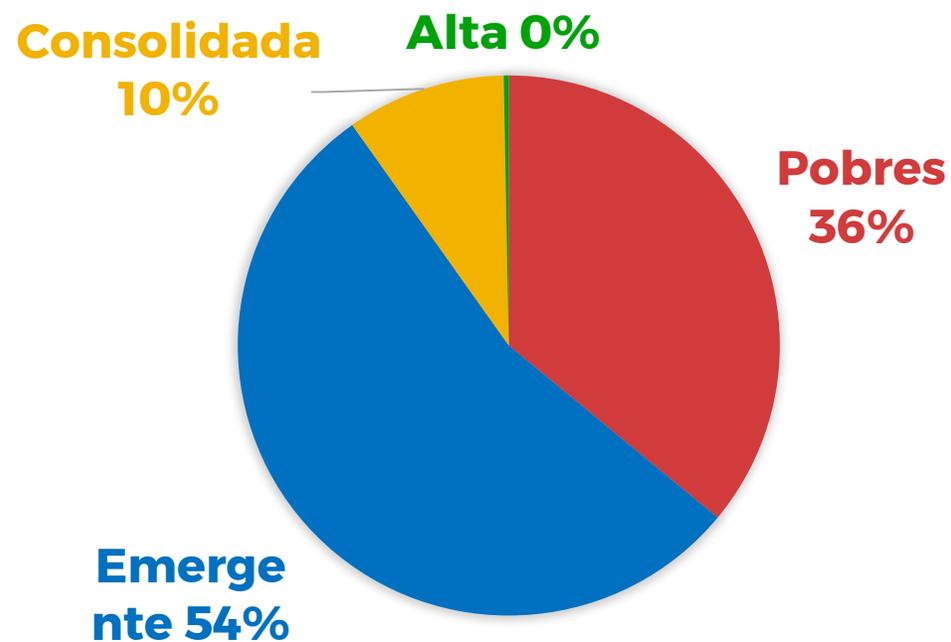
# Colombia: un gran cambio social en este siglo

La composición de las cabeceras en contraposición de las áreas rurales muestra una variedad de retos en el territorio.

### Clases sociales en Cabeceras



### Clases sociales en áreas rurales



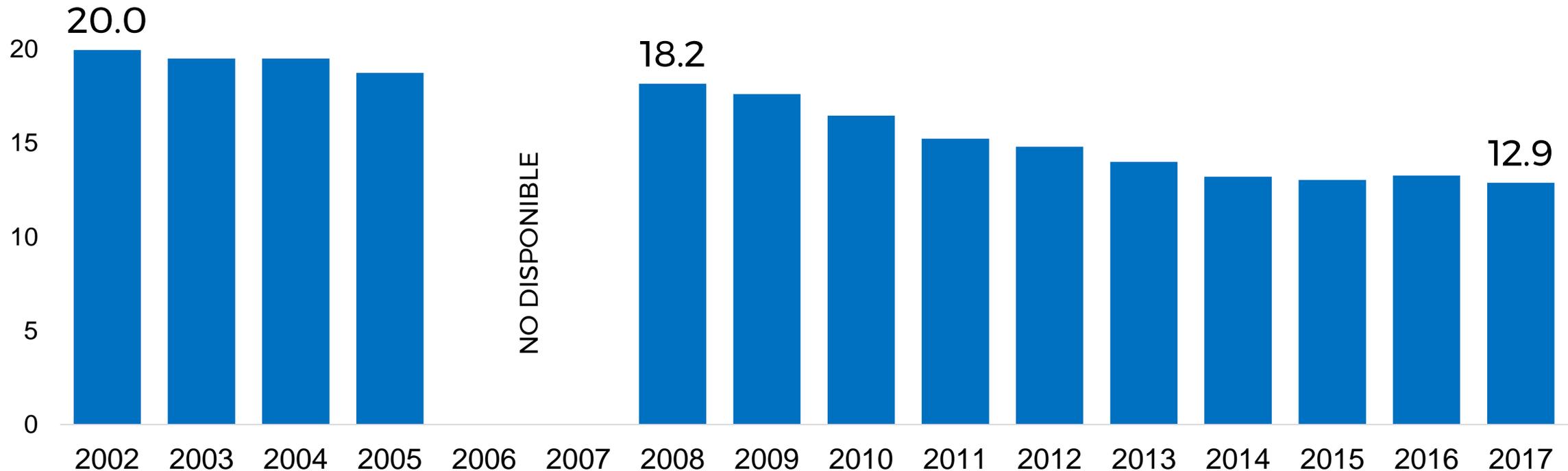
Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH. Metodología del Banco Mundial. Nota: pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP. Clase alta: más de US\$50 PPP.

# **El gran reto de la transformación social**

# Menos pobreza, pero aún un largo trecho por recorrer

A 2017 todavía hay 12,9 millones de personas en condición de pobreza monetaria y 3,6 millones en pobreza monetaria extrema

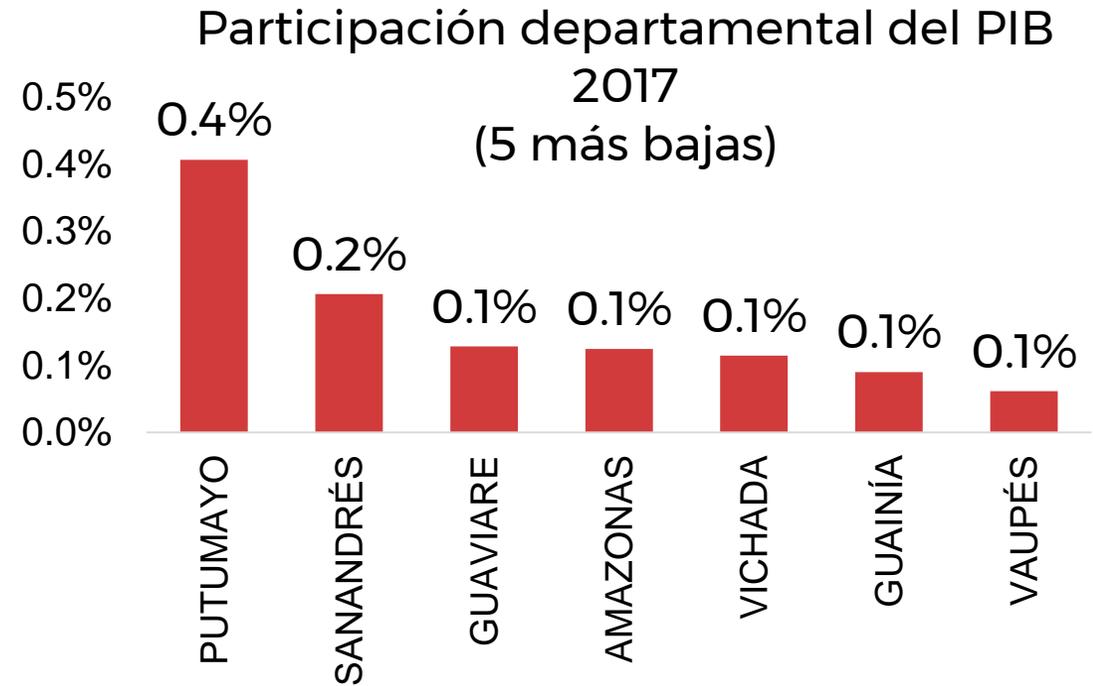
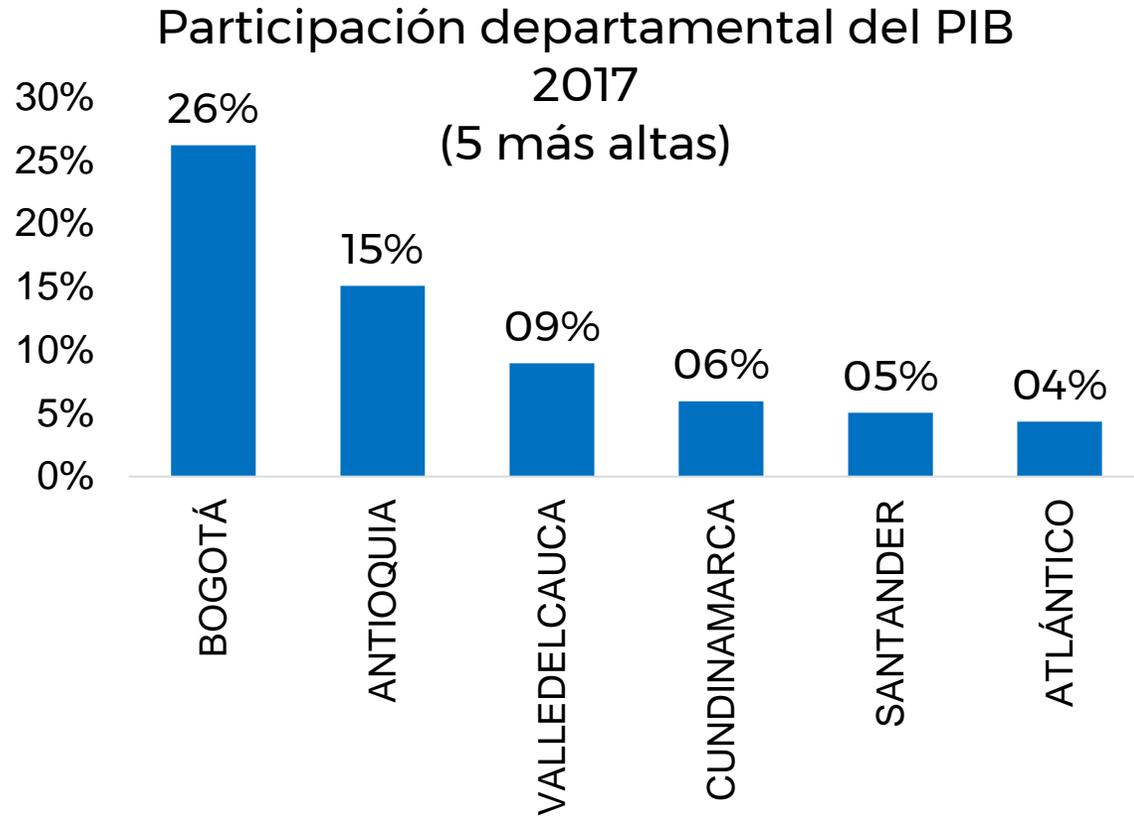
Millones de personas en condición de pobreza monetaria



Fuente: DANE

# Aprovechar las potencialidades productivas

Muchos departamentos aún tienen un amplio espacio para aprovechar sus fortalezas para mejorar la productividad.

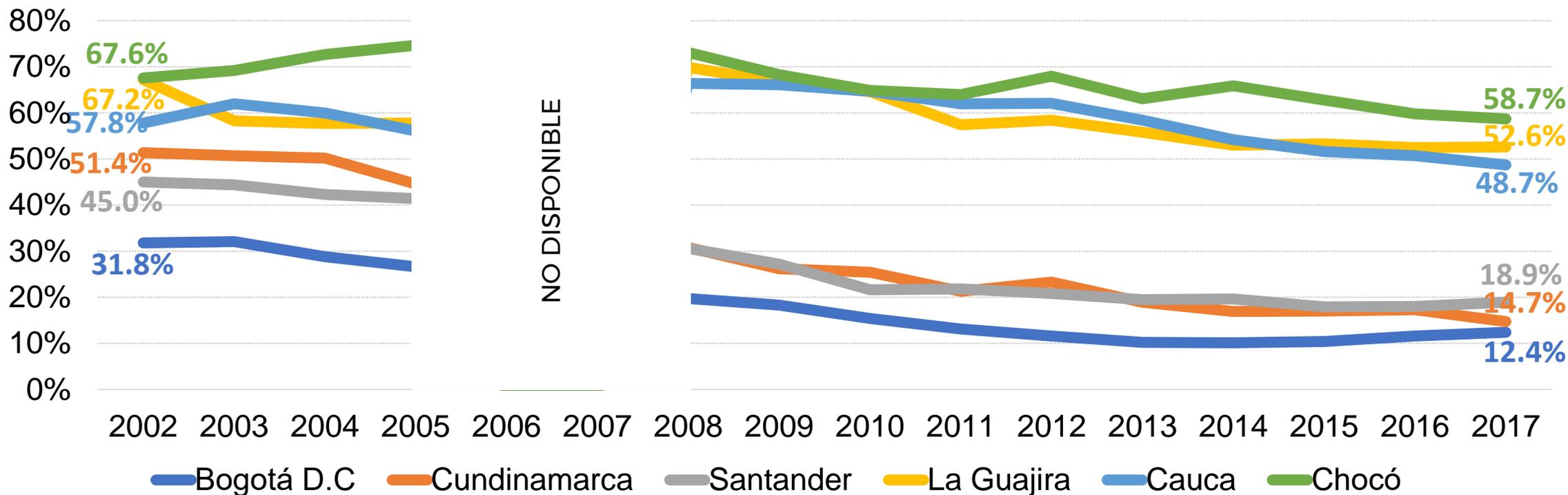


Fuente: DANE.

# La disminución de la pobreza departamental

La disminución porcentual de la pobreza ha tenido un comportamiento que evidencia las brechas departamentales

Pobreza monetaria departamental

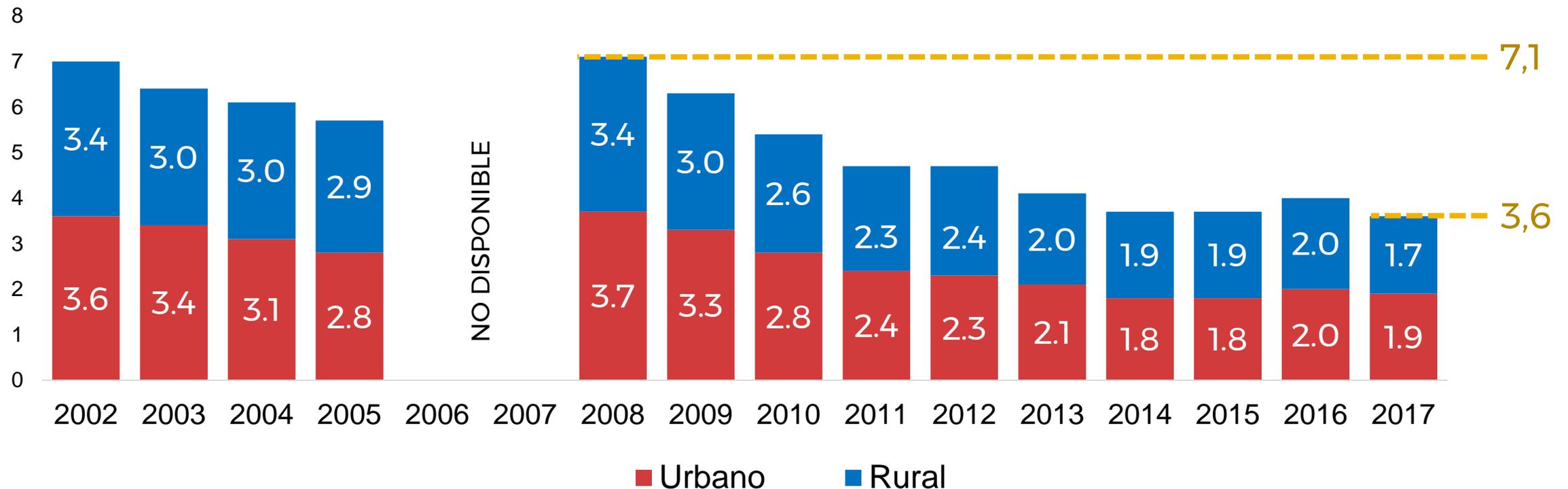


Fuente: Cálculos de la Subdirección de Promoción Social y Calidad de Vida, DNP con base en (DANE).

# El reto de la pobreza extrema

De los 3,6 millones de personas en la pobreza extrema, 1,9 millones se encuentran en las ciudades. Sin embargo, el mayor reto se presenta en el área rural dispersa, donde es necesario generar vínculos urbano-rurales.

Millones de personas en condición de pobreza extrema

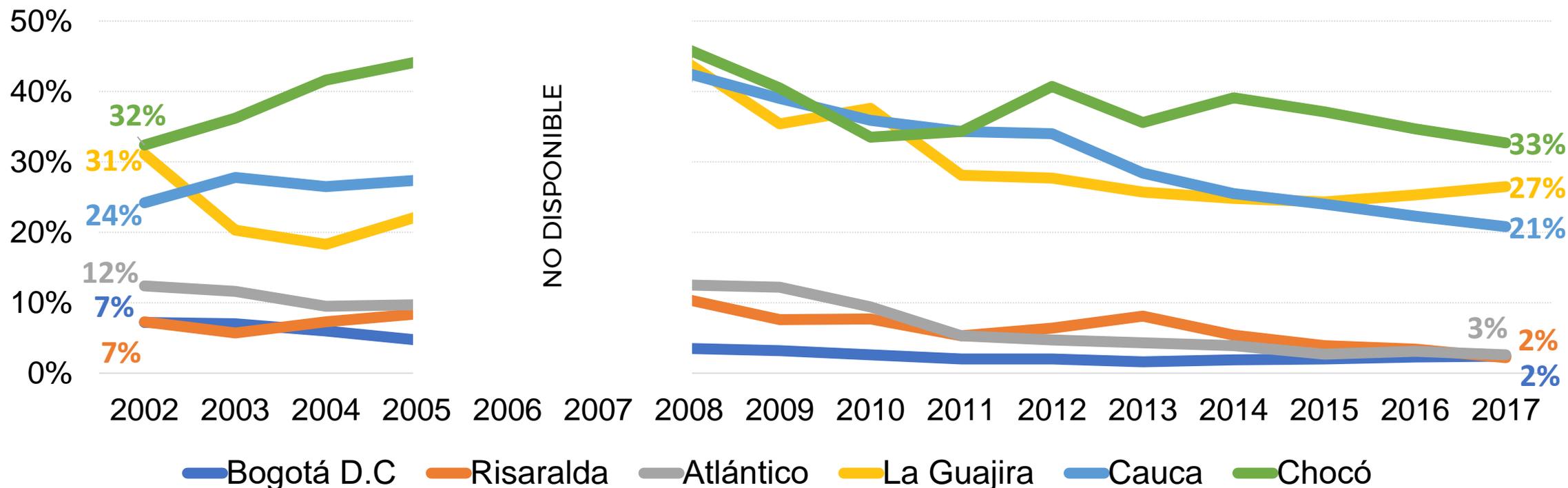


Fuente: DANE, 2018.

# Pobreza extrema departamental

Aunque algunos departamentos han logrado avances importantes, la variación de la pobreza extrema no es tan evidente para algunos departamentos

Pobreza extrema departamental

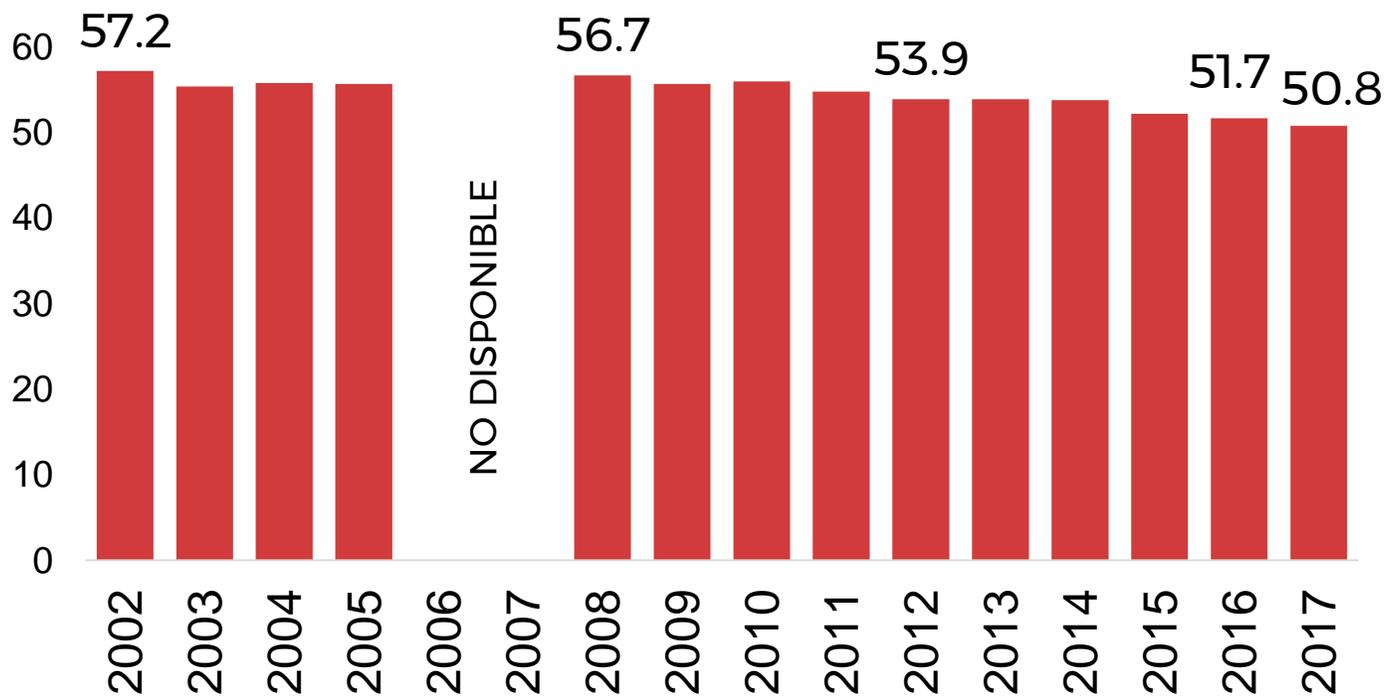


Fuente: Cálculos de la Subdirección de Promoción Social y Calidad de Vida, DNP con base en (DANE).

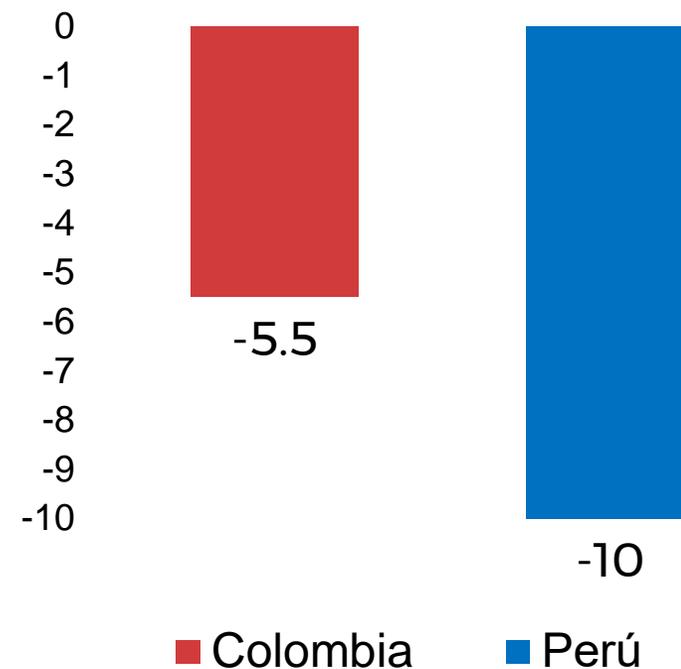
# Colombia es todavía altamente inequitativa

Aún existe un amplio espacio para reducir la desigualdad

Índice de Gini en Colombia



Variación del índice de Gini (2002-2016)

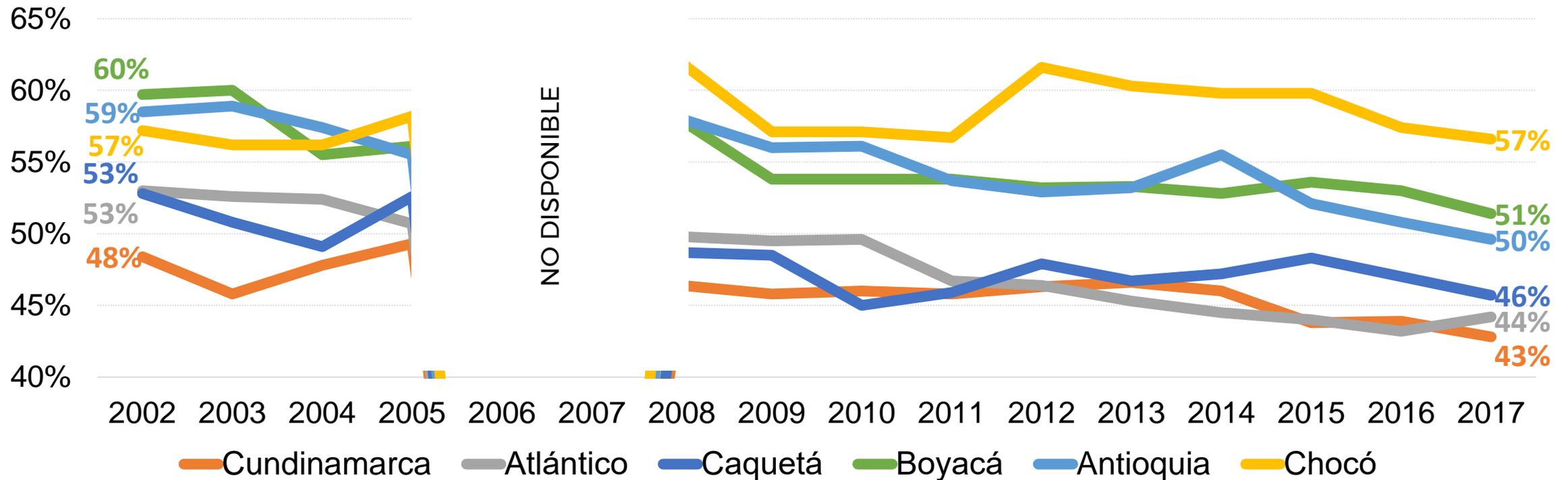


Fuente: DANE. Banco Mundial.

# La inequidad en continúa siendo alta

Si bien en algunos departamentos ha disminuido la inequidad, continúa siendo una tarea pendiente

Índice de Gini departamental

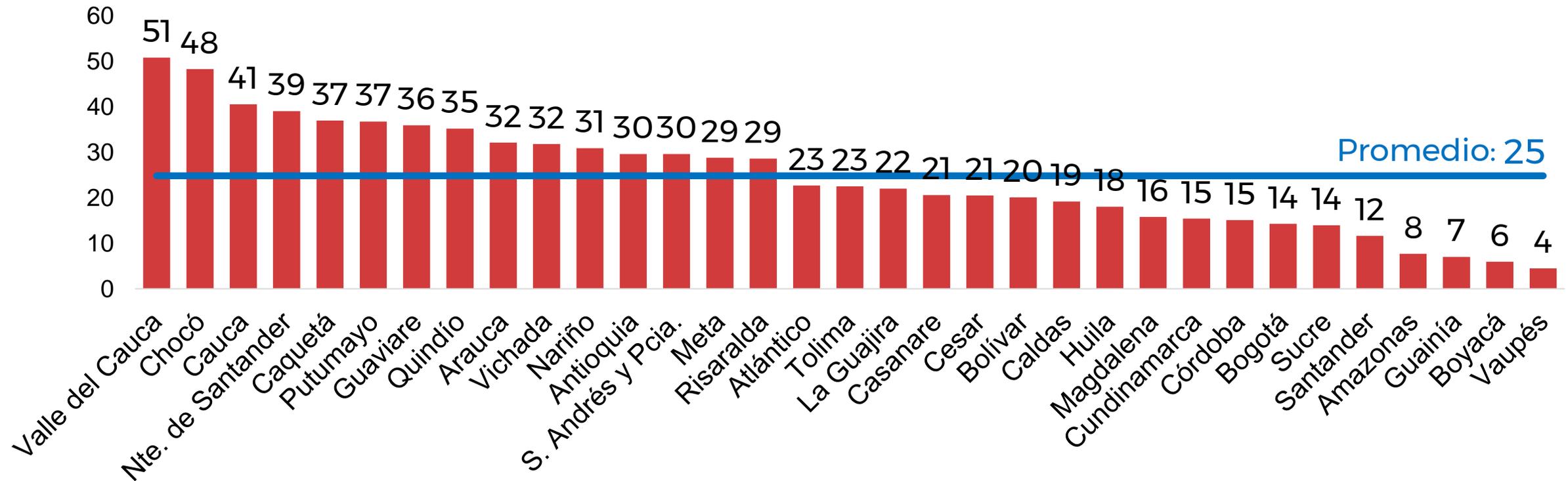


Fuente: Cálculos de la Subdirección de Promoción Social y Calidad de Vida, DNP con base en (DANE).

# Hay territorios con altos niveles de violencia

En 2017, el 46% de los departamentos tenían tasas por encima al promedio nacional (24,8).

Tasa de homicidios por 100.000 habitantes (2017)



Fuente: Dirección de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa Nacional

# Desigualdad en las condiciones de vida

Las desigualdades en las condiciones de vida requieren aproximaciones diferenciales al territorio dependiendo de la magnitud de las brechas y de su capacidad institucional

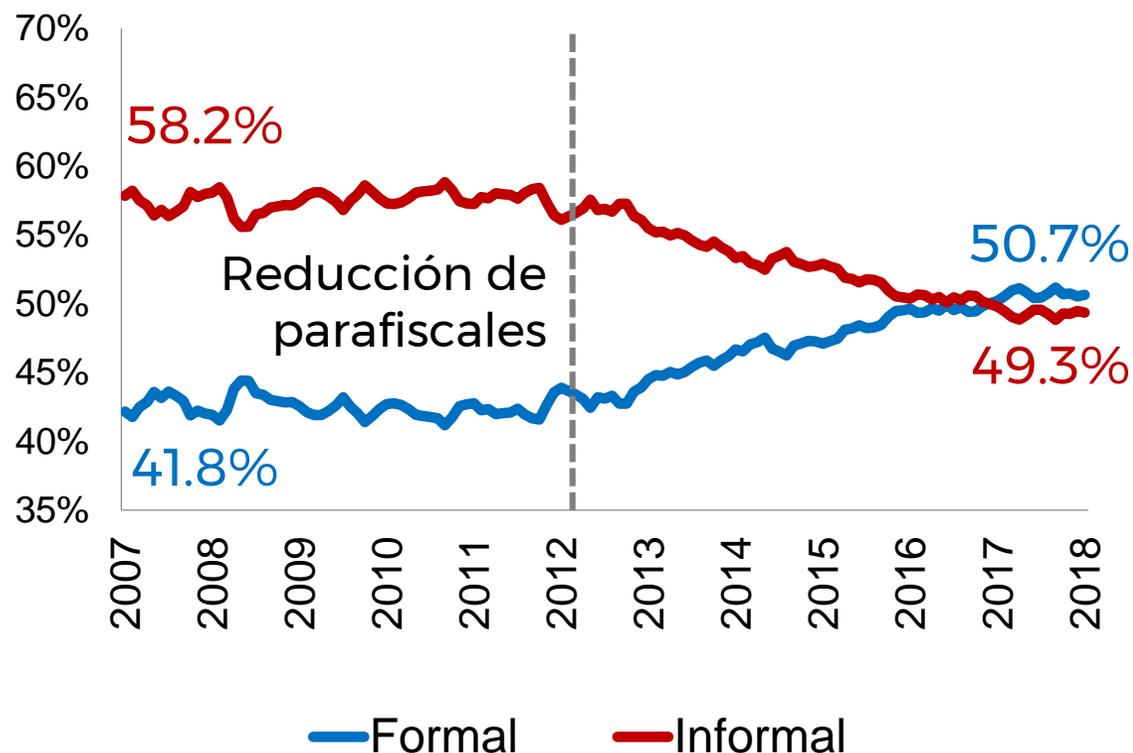
Tasa de mortalidad infantil (por mil nacidos vivos)	Medio Baudó (Chocó)	▶ 41,6 ▶	Etiopía
	Cali (Valle)	▶ 7,8 ▶	Uruguay
Cobertura de Vacunación DPT (% menores de un año)	Hato Nuevo (La Guajira)	▶ 71,6 ▶	Haití
	Sopó (Cundinamarca)	▶ 100 ▶	Noruega
Tasa de Homicidios (por 100 mil habitantes)	Quibdó (Chocó)	▶ 81,9 ▶	El Salvador
	Sogamoso (Boyacá)	▶ 1,8 ▶	Canadá
Cobertura bruta en educación media	Medio Atrato (Chocó)	▶ 4,3 ▶	Tanzania, Madagascar y Uganda
	El Zulia (N. de Santander)	▶ 82 ▶	Dinamarca

Fuente: Terridata y Human Development Index. Cifras año 2015. Homicidios 2016: Dirección de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa Nacional y Banco Mundial.

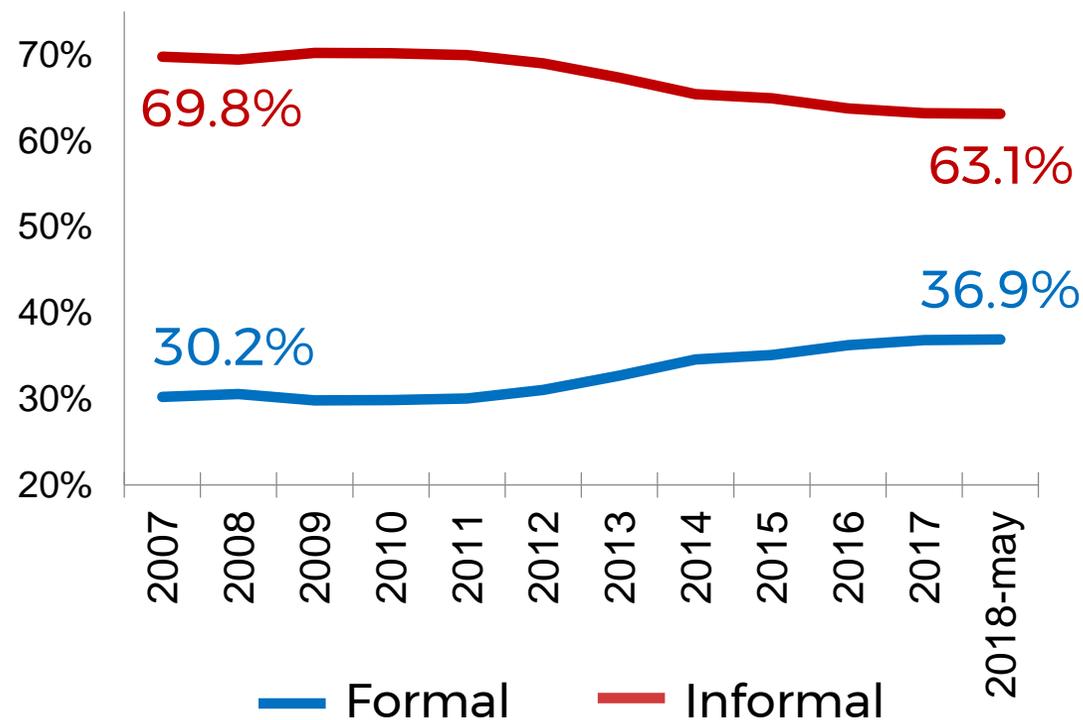
# La informalidad laboral continúa siendo alta

A pesar de la disminución de la informalidad en zonas urbanas, el reto a escala nacional sigue siendo grande.

Ocupados formales e informales.  
(Trece áreas)\*



Ocupados formales e informales  
(promedio de 12 meses)\*

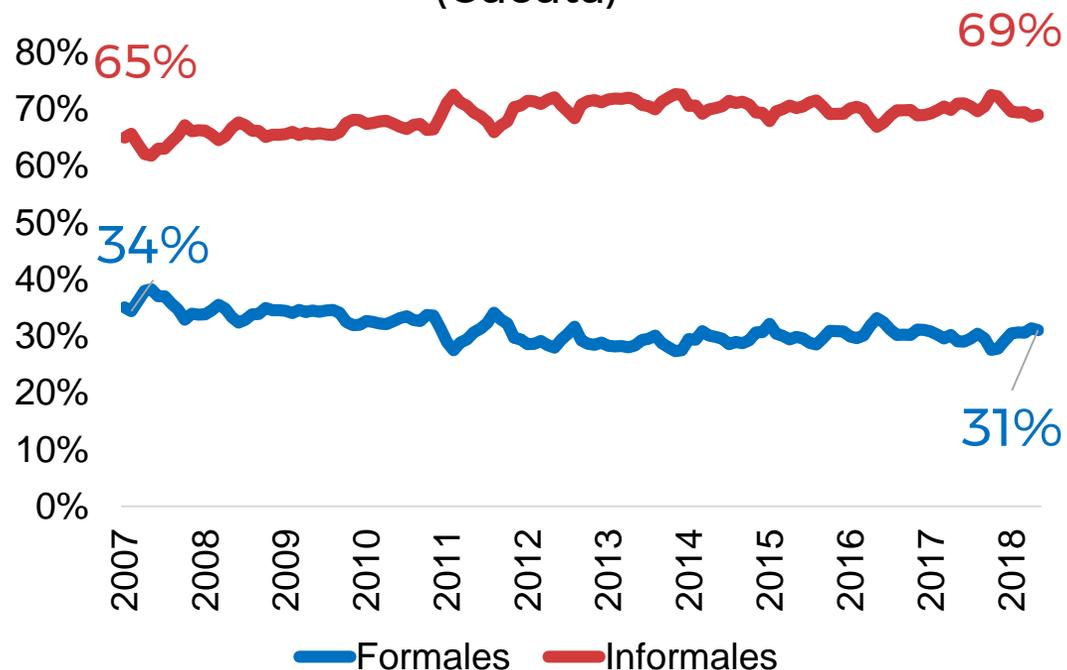


\*Criterio de cotización a pensiones  
Fuente: DANE, cálculos DNP

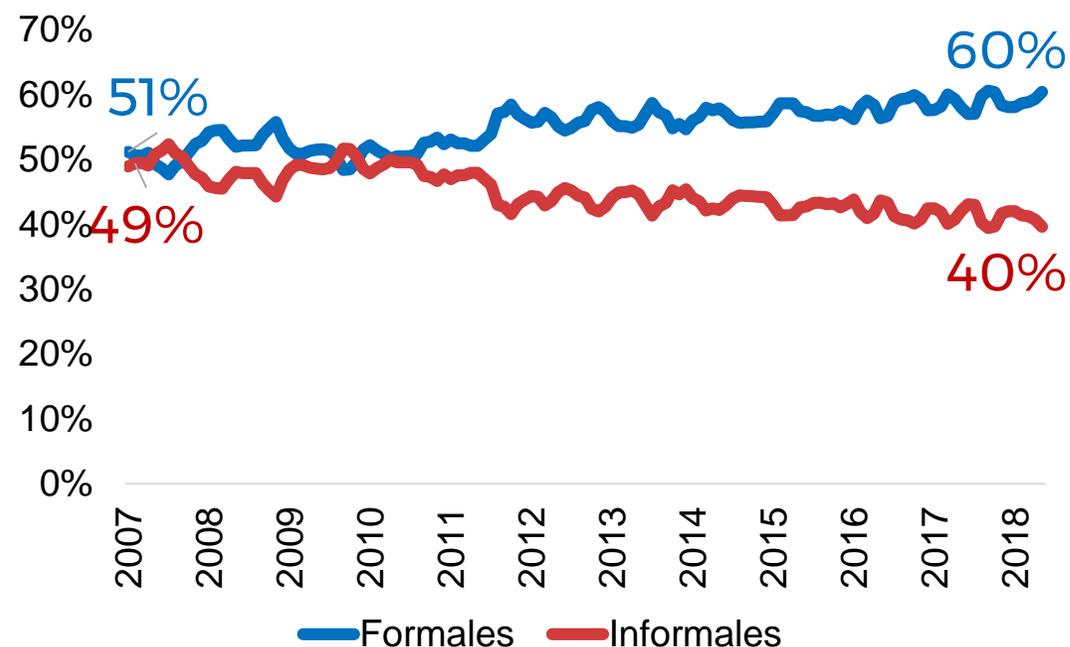
# La informalidad laboral en las ciudades

Los retos en informalidad responden a diferentes coyunturas en el país. Cada región se enfrenta a problemáticas distintas.

Ocupados formales e informales  
(Cúcuta)\*



Ocupados formales e informales  
(Manizales)\*

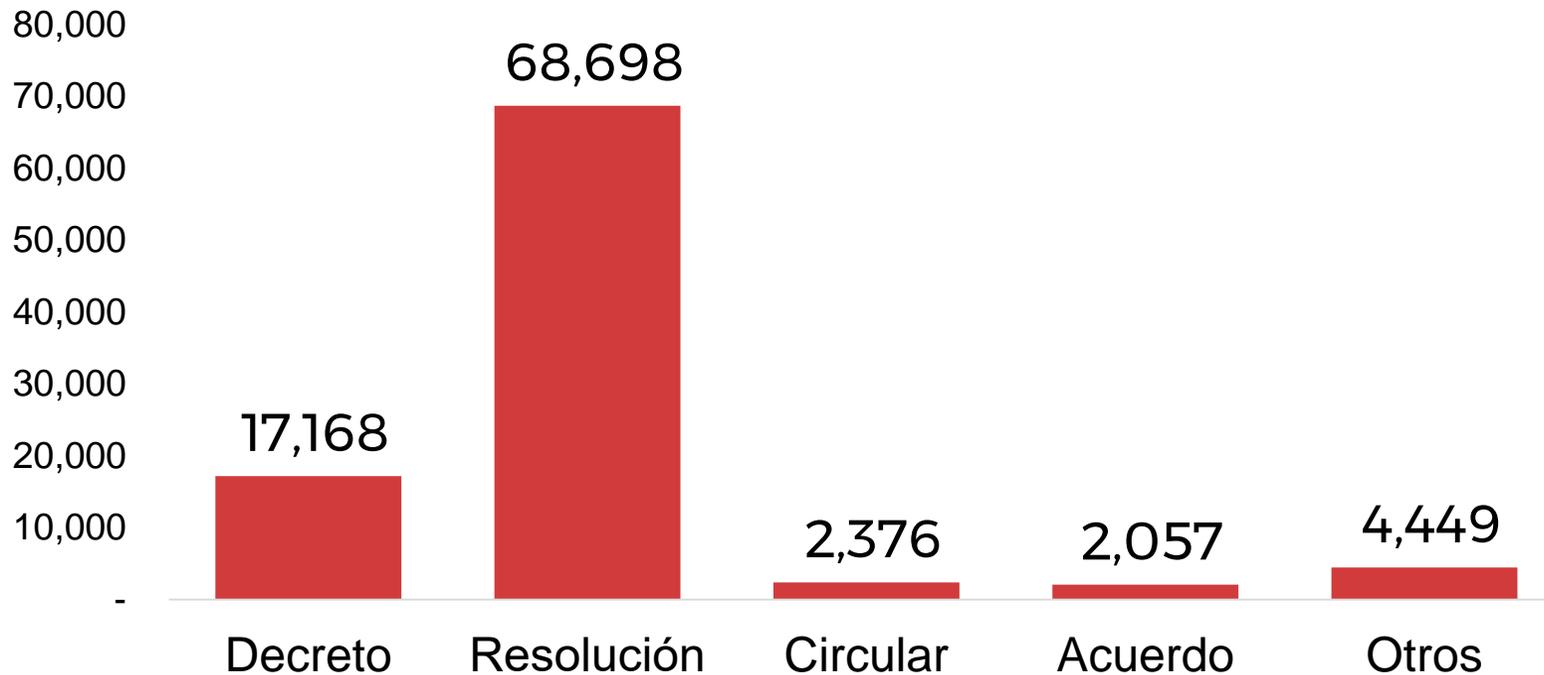


\*Criterio de cotización a pensiones  
Fuente: DANE, cálculos DNP

# Excesiva producción normativa

En los últimos 17 años se han emitido más de 94 mil normas, casi 3 decretos diarios.

Normatividad emitida 2000 - 2016



**Total Rama Ejecutiva: 94.748**

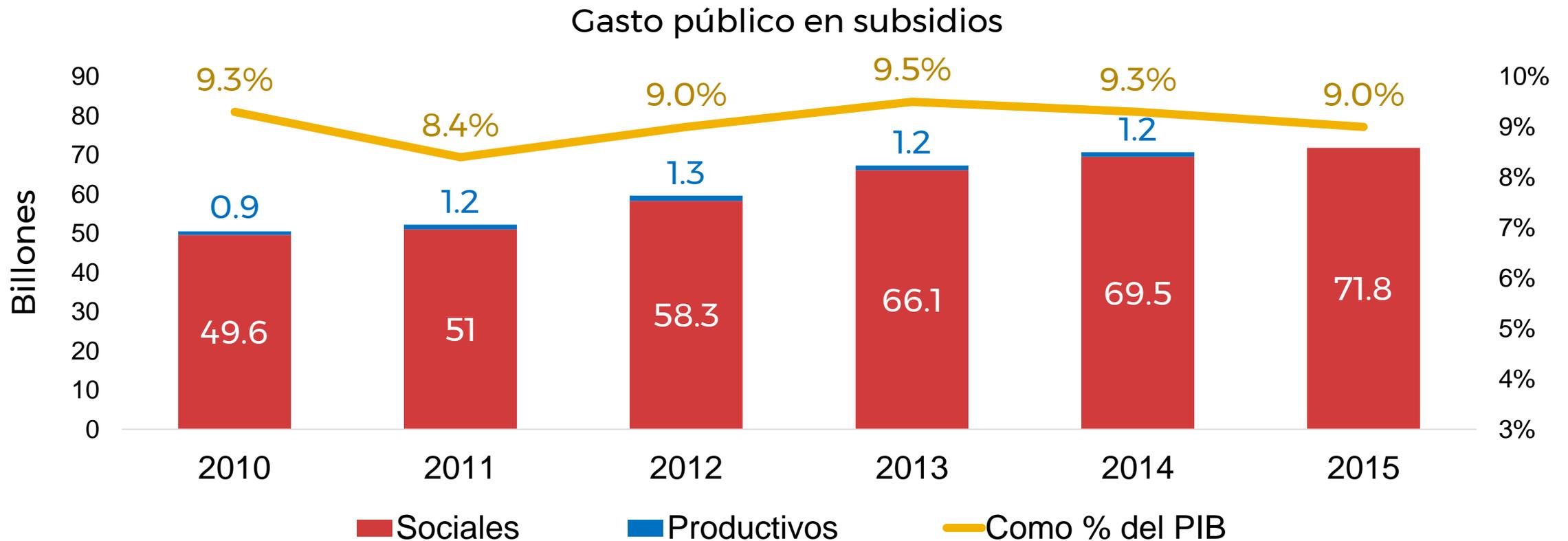
Entre 2000 y 2016, los reguladores nacionales emitieron diariamente:

**2,8** decretos  
**11,2** resoluciones  
**0,3** circulares  
**15,4** normatividades

Fuente: DNP con base en Diarios Oficiales de la Imprenta Nacional.

# El gasto público social se concentra en subsidios

El gasto público en subsidios ha venido en aumento en términos absolutos desde 2010 y representa cerca del 9% del PIB.

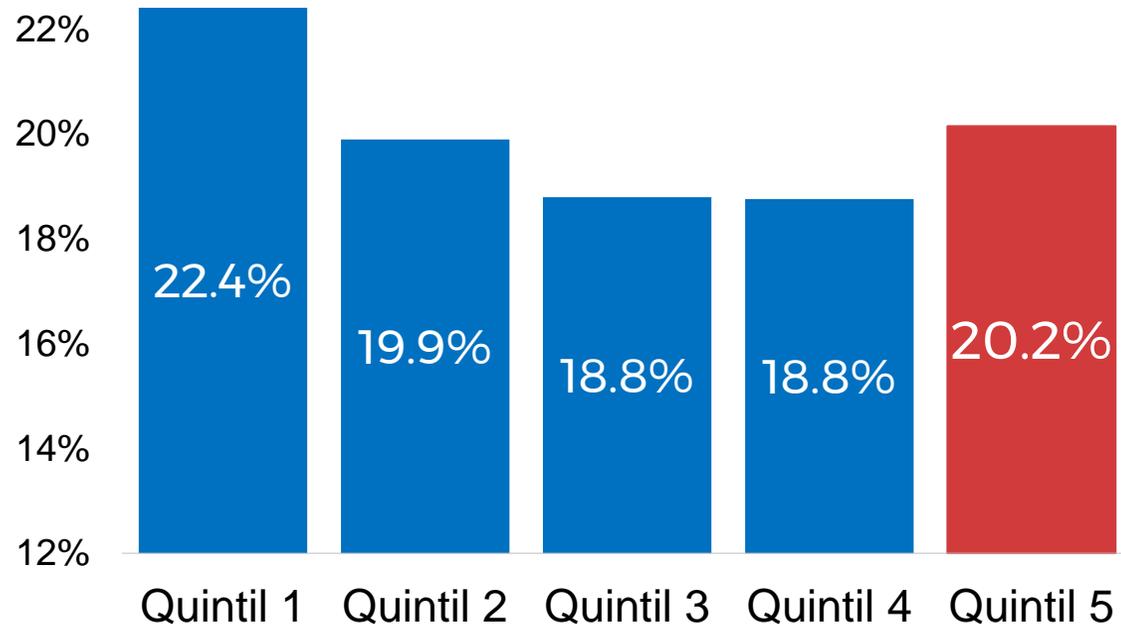


Fuente: DNP (2016)

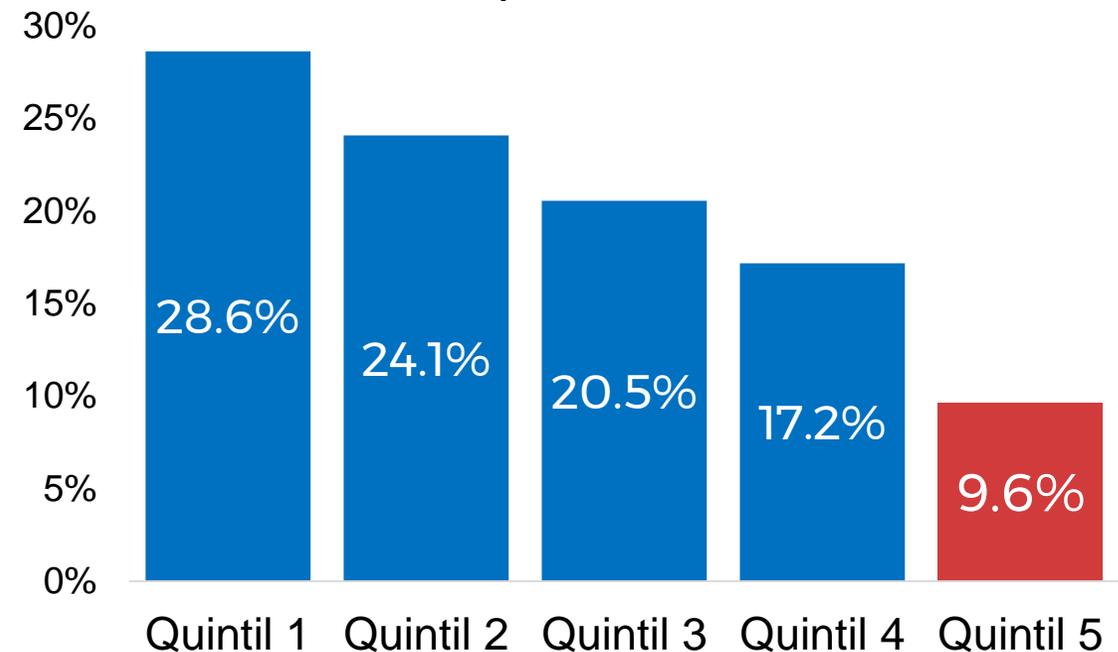
# El gasto en pensiones es altamente regresivo

Al incluir transferencias a pensiones, el quintil más alto de ingreso es el segundo que más subsidios y transferencias recibe (20,2% del total).

Distribución de los subsidios por quintil de ingresos (incluyendo pensiones), 2015



Distribución de los subsidios por quintil de ingresos (sin incluir pensiones), 2015



Fuente: DNP, 2016.

# Hacia adelante, el cambio social se ve comprometido

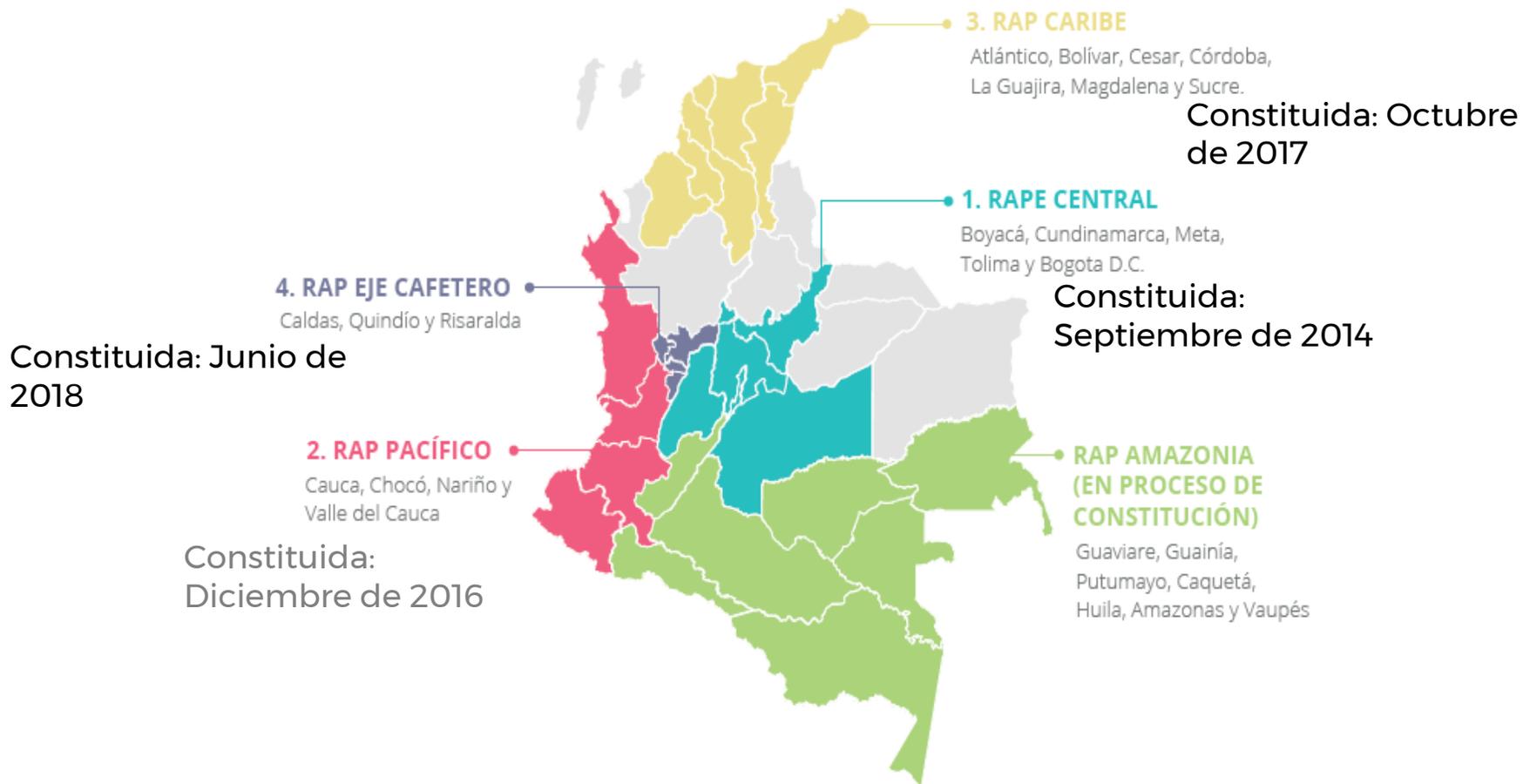
Es necesario eliminar las condiciones que comprometen su continuidad y sostenibilidad en el mediano y largo plazo

- Estancamiento de la productividad.
- Alta ineficiencia del gasto público.
- Grandes disparidades territoriales en desarrollo económico y calidad de vida.
- Un entorno que no estimula la competencia.
- Alta informalidad laboral y empresarial.
- Alta dependencia de la minería y de los hidrocarburos y lenta transformación productiva.
- Costos tributarios y regulatorios que dificultan la actividad empresarial.
- Agenda de estabilización de territorios en posconflicto.
- Consolidación de la clase media que implica una transformación de las demandas sociales.

**Nuestro Plan Nacional de Desarrollo trazará el curso de acción para remover obstáculos y estimular los factores que aceleran el cambio social**

# Las regiones en Colombia hoy son una realidad

## RAP constituidas y por constituir en el país

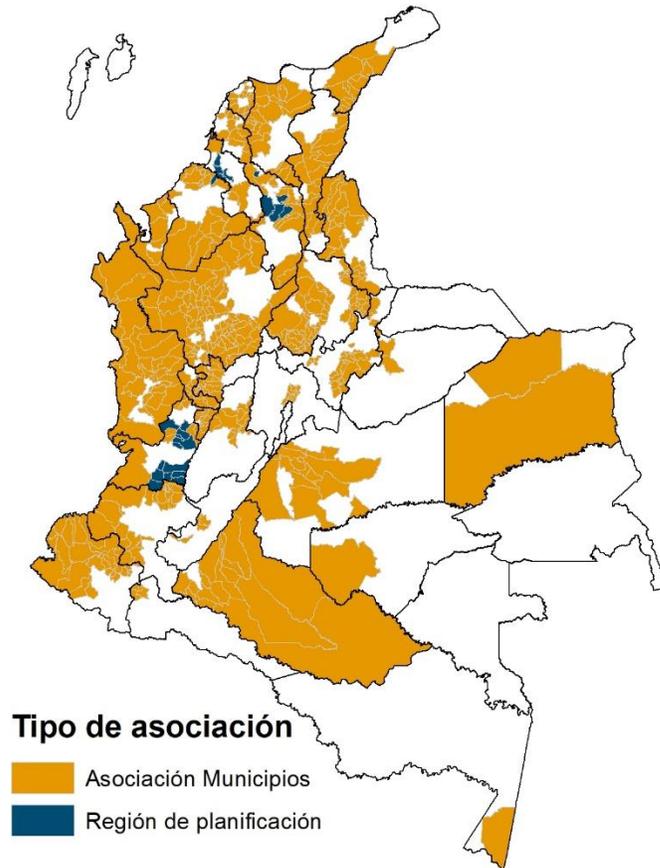


Fuente: Federación Nacional de Departamentos 2018

- Artículo 306 de la Constitución Política.
- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – Ley 1454 de 2011.
- Un departamento puede hacer parte de una o más RAP.

# Se están creando esquemas asociativos

528 municipios hacen parte de algún esquema de asociación definido en la LOOT.



## 54 Esquemas asociativos

- 51 Asociaciones de Municipios
- 3 Regiones de planificación y Gestión (RPG)

# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

2

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# La base del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 es la ecuación básica de gobierno



## LEGALIDAD Y SEGURIDAD

- Seguridad, justicia y convivencia para la equidad
- Transparencia y lucha contra la corrupción
- Política exterior y soberanía

## EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD

- Emprendimiento y formalización
- Desarrollo productivo e internacionalización
- Adopción tecnológica e innovación empresarial
- Mejora regulatoria, competencia y financiamiento
- Transformación y desarrollo rural

## CRECIMIENTO VERDE

- Conservación y uso del capital natural para nuevas oportunidades económicas
- Agenda sectorial para la sostenibilidad y la productividad
- Crecimiento resiliente al cambio climático y a riesgos de desastres

## CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

- Capital humano e infraestructura para una investigación pertinente
- Ecosistemas innovadores nacionales y regionales
- Innovación pública

## EQUIDAD: POLÍTICA PÚBLICA MODERNA PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

- Inclusión social sostenible
- Acelerando la inclusión productiva
- Acciones coordinadas para superar la pobreza
- Grupos poblacionales: indígenas, afros, raizales, negros, Rrom y palenqueros
- Juventud Naranja
- Instrumentos para conectar la política social a mercados

## TRANSPORTE Y LOGÍSTICA PARA EL COMERCIO EXTERIOR Y LA INTEGRACIÓN REGIONAL

- Fortalecimiento institucional
- Movilidad urbana y regional de carga y pasajeros
- Transporte nacional y logística

## CONECTAR TERRITORIOS Y FORTALECER LA DESCENTRALIZACIÓN

- Ciudades incluyentes y motores de productividad
- Conectividad y aprovechamiento de vínculos urbano-rurales
- Fortalecer políticas e inversiones para el desarrollo regional
- Fortalecimiento fiscal e institucional
- Fortalecimiento institucional

## TRANSFORMACIÓN DIGITAL

- Entorno y masificación del acceso a las TIC
- Transformación digital

## BIENES PÚBLICOS Y RRNN PARA LA PRODUCTIVIDAD Y LA EQUIDAD

- Mercado eléctrico 2.0
- Transformación de RR. NN. para el crecimiento nacional y regional
- Agua potable, saneamiento y aseo.

## ECONOMÍA NARANJA Y CULTURA

- Política integral de la economía creativa
- Cultura y transformación social

## LA PAZ QUE NOS UNE

- Víctimas y estabilización
- Mayor coordinación y eficiencia para la estabilización
- Instrumentos y herramientas para alcanzar la paz que nos une

## UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EFICIENTE Y DE SERVICIO AL CIUDADANO

- Conectividad del sector público eficiente conectado al ciudadano

# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

**AGENDA 2030 (ODS)**

**OCDE**

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



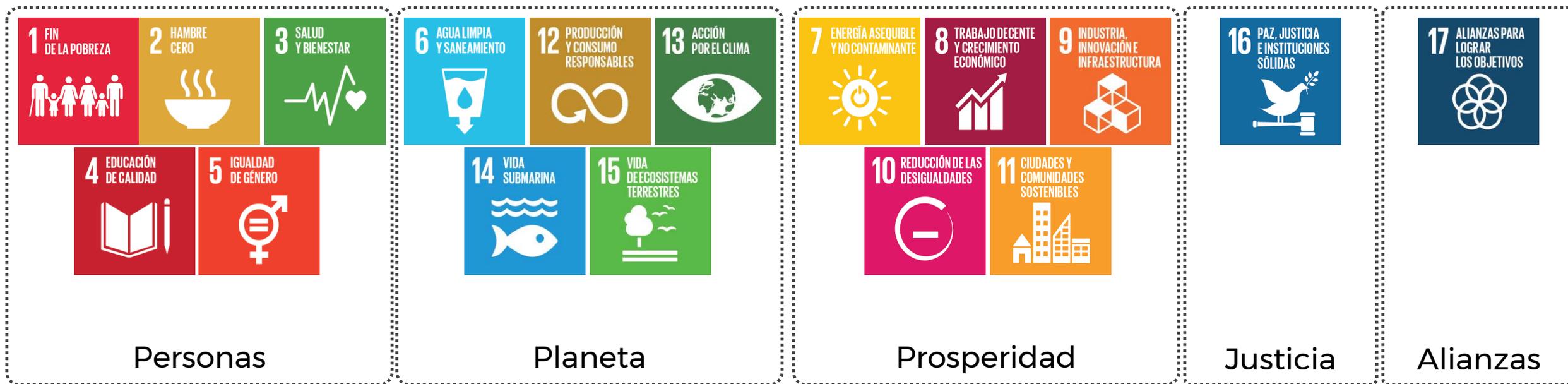
**EQUIDAD**

**PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

# Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Nuestro Plan de Desarrollo incorporará y planteará estrategias con estos 17 objetivos y 169 metas

Son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.



## CINCO ESFERAS

# Metas trazadoras para el cumplimiento de los ODS

Se incluirán metas volantes consistentes con los ODS en nuestro Plan



A 2030, Colombia reducirá la pobreza multidimensional al **8,4%**.



A 2030, Colombia aumentará la tasa de formalidad laboral a **60%**.



A 2030, Colombia **reducirá el déficit cuantitativo** de vivienda para hogares urbanos.



A 2030, Colombia tendrá **cobertura universal** de energía eléctrica.



A 2030, Colombia reducirá el coeficiente de Gini a **0,480**.



A 2030, Colombia reducirá la tasa de homicidios a **16,4%**.

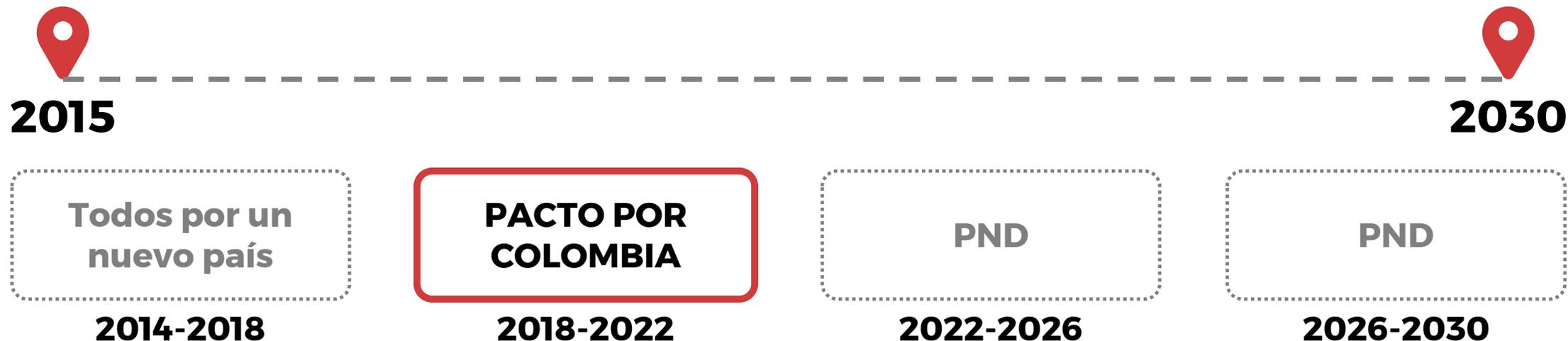
# Estrategia de implementación de los ODS

El PND hace parte de un marco de largo plazo con cuatro lineamientos de política



Esquema de seguimiento  
Plan de fortalecimiento estadístico

Estrategia territorial  
Alianzas con actores no gubernamentales



# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

AGENDA 2030 (ODS)

OCDE

LEGALIDAD



EMPRENDIMIENTO

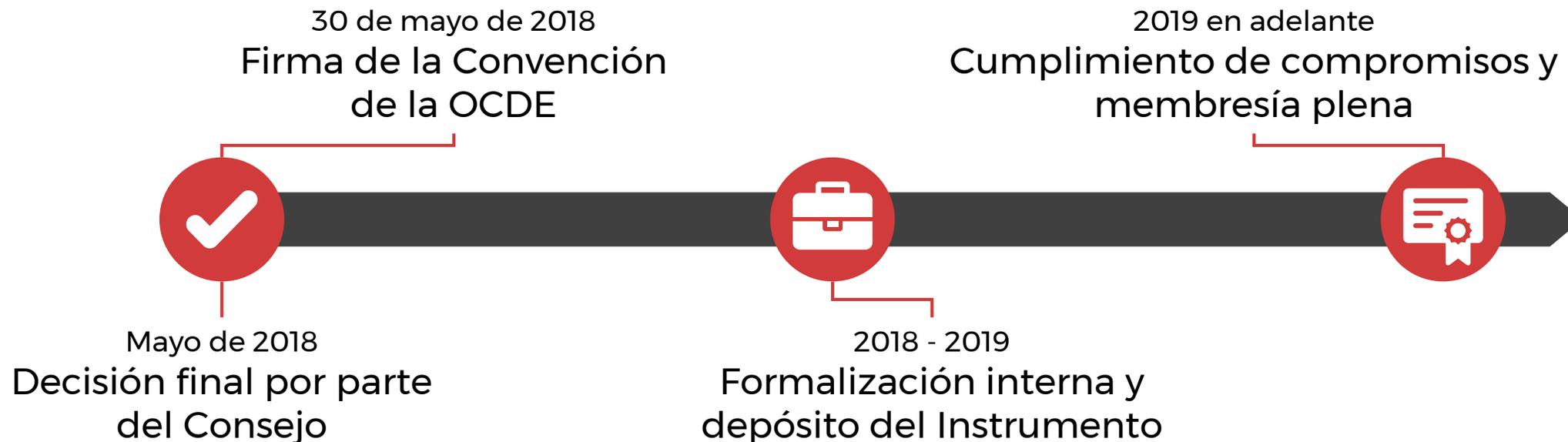


EQUIDAD

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

# El camino de Colombia en la OCDE

La consolidación de Colombia como estado miembro traerá buenas prácticas internacionales en la formulación de políticas públicas



Áreas donde la OCDE aporta elementos valiosos para la estructuración del PND, entre otros:

- Mejora normativa
- Competencia
- Medio ambiente y desarrollo sostenible

# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

AGENDA 2030 (ODS)

OCDE

LEGALIDAD



EMPRENDIMIENTO

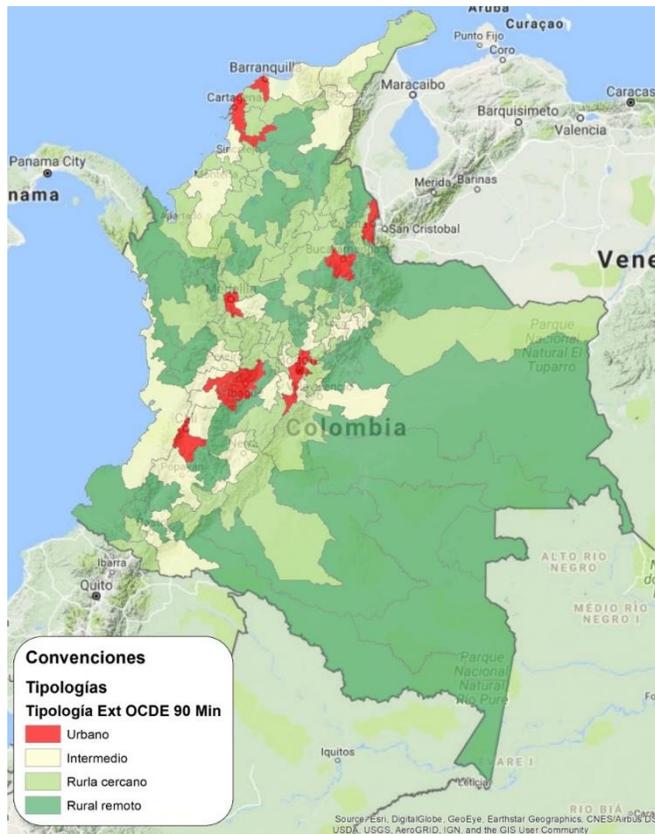


EQUIDAD

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

# Dinámicas regionales del PND 2018 -2022

El PND observa las dinámicas regionales más allá de las fronteras político-administrativas y las entiende en un sentido funcional



## FUNCIONALIDAD

Aprovechamiento de las subregiones funcionales para la productividad

## ASOCIATIVIDAD

Promover la planeación intermedia para el desarrollo supra municipal

Fuente: DNP-RIMISP, 2018.

# Se derivan siete agendas regionales



## Eje cafetero y Antioquia

Antioquia  
Caldas  
Quindío  
Risaralda

## Pacífico

Cauca  
Chocó  
Nariño  
Valle del Cauca

## Central

Bogotá, D.C.  
Boyacá  
Cundinamarca  
Huila  
Meta  
Tolima

## Santanderes

Norte de Santander  
Santander

## Orinoquía

Arauca  
Casanare  
Vichada

## Caribe

Atlántico  
Bolívar  
Cesar  
Córdoba  
La Guajira  
Magdalena  
Sucre  
Arch. San Andrés

## Amazonía

Amazonas  
Putumayo  
Guainía  
Caquetá  
Guaviare  
Vaupés

**+ COLOMBIANOS EN EL EXTERIOR**

# Estrategia general de participación

## La participación ciudadana como componente estratégico

### ESFERA REGIONAL

oct. 2018 – nov. 2018

- Dos talleres por región, 14 en total (universidades, centros de pensamiento, RAP)

### ESFERA DEPARTAMENTAL

oct. 2018 - ene. 2019

- 15 talleres departamentales (actores políticos)
- 10 talleres en *Construyendo País*

### ESFERA COMUNITARIA

oct. 2018 - feb. 2019

- Portal electrónico
- Consultas formales (NARP, indígenas y Rrom)
- Diálogo social (víctimas, género, población en situación de discapacidad)

# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

**AGENDA 2030 (ODS)**

**OCDE**

**LEGALIDAD**



**EMPRENDIMIENTO**



**EQUIDAD**

**PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

# La visión del PND 2018-2022 está basada en la conexión y coordinación intersectorial del Gobierno

**El PND coordina el sector público y lo conecta con el sector privado y la sociedad civil**

**Políticas pensadas para acelerar el cambio social**



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO  
NACIONAL  
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)