

Dividendos, Beneficios y Costos del Proceso de Paz de Colombia

Sergio Clavijo
Director de ANIF
Septiembre 30 de 2016



I. Contexto histórico

- Sacrificio crecimiento potencial
- Reducción de la violencia
- Restitución (Ley 1448 de 2011)

II. Dividendos de Paz

III. Beneficios económicos de la Paz

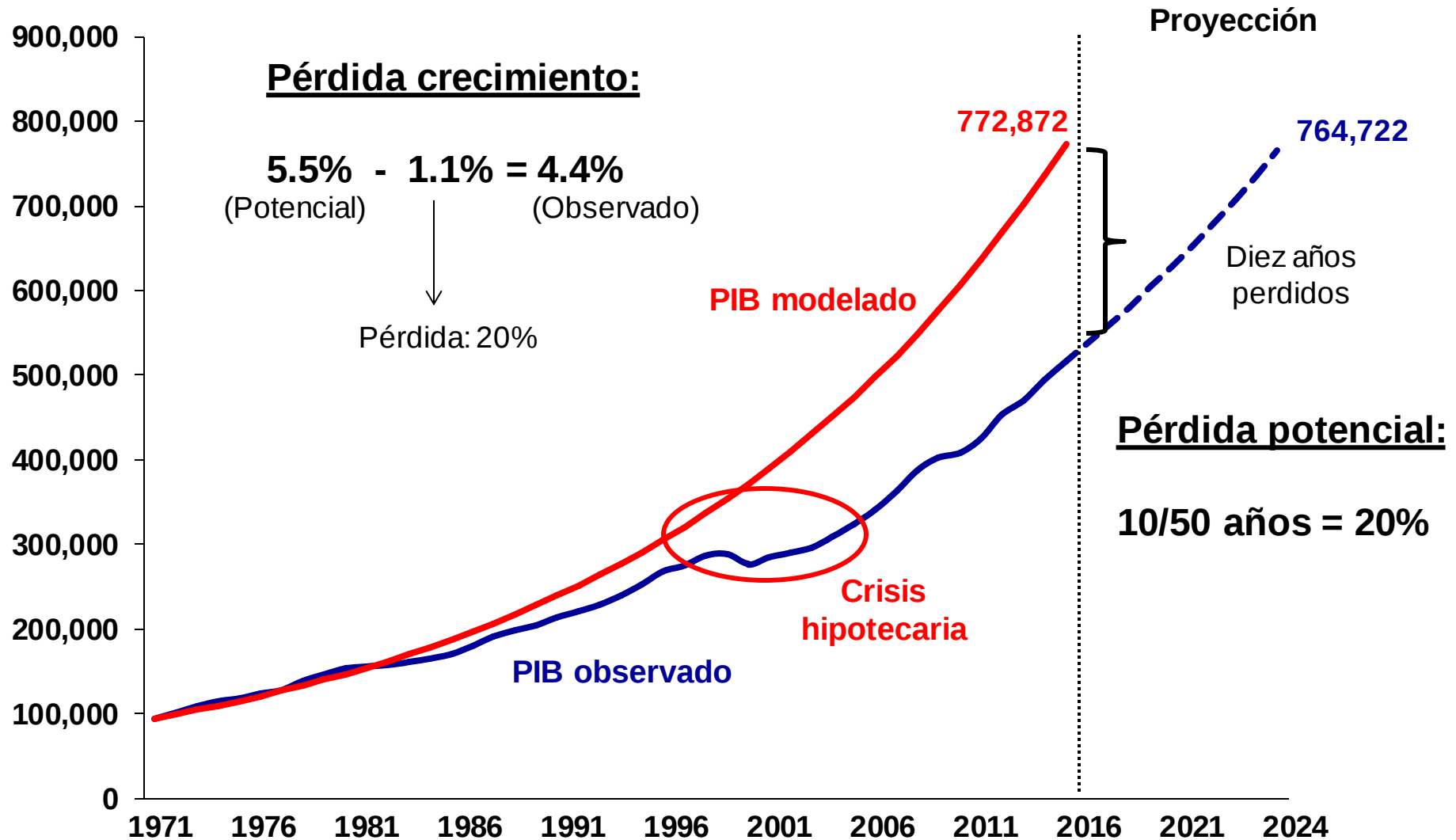
IV. Costos de la Paz

- Restitución de tierras
- Víctimas (Ley 1448 de 2011)
- Campamentos y sostenimiento de desmovilizados
- Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)
- Sustitución de cultivos

V. Presiones fiscales

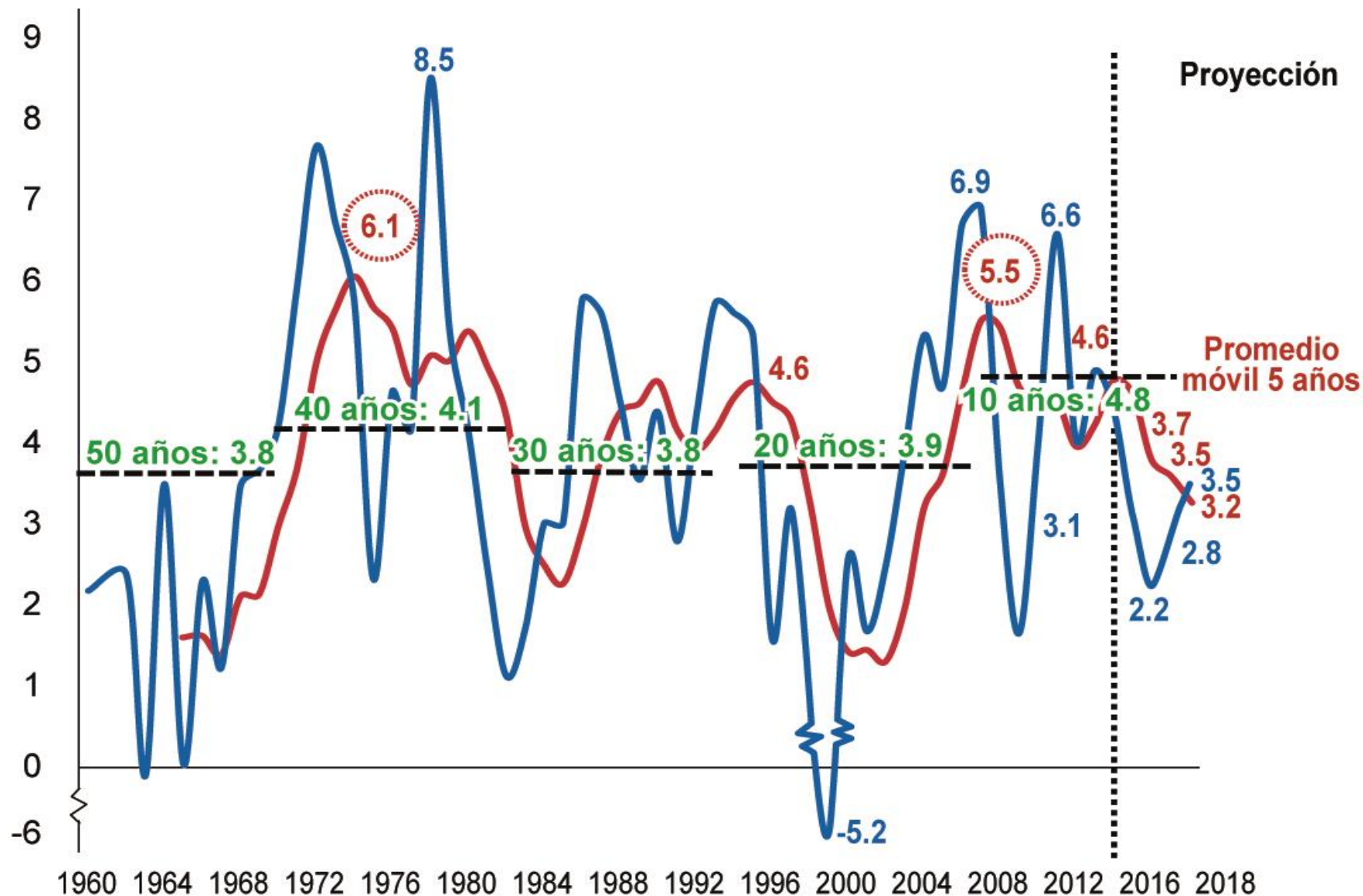
Años perdidos en el crecimiento de la economía

(\$ miles de millones)

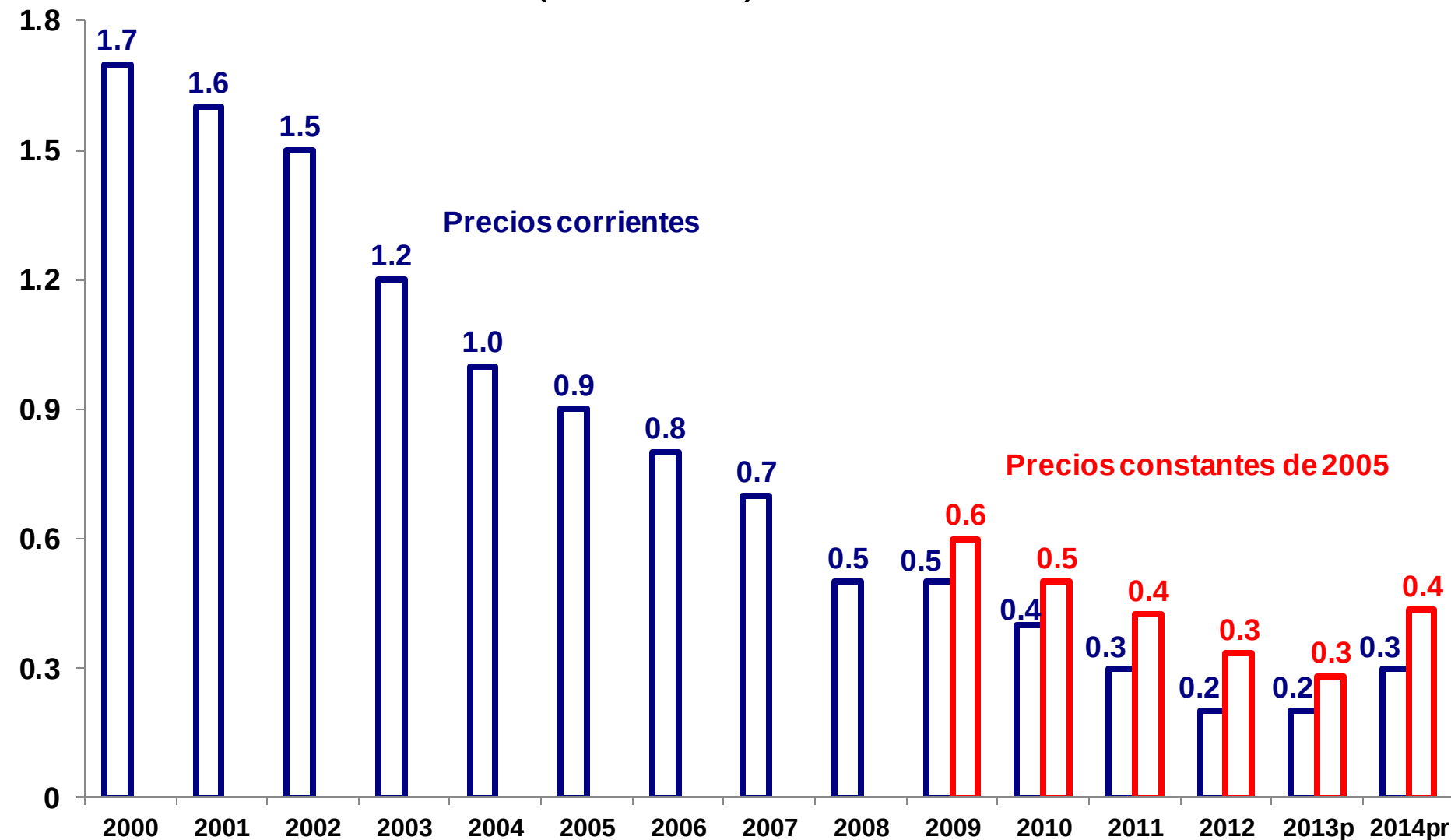


Crecimiento histórico del PIB-real de Colombia

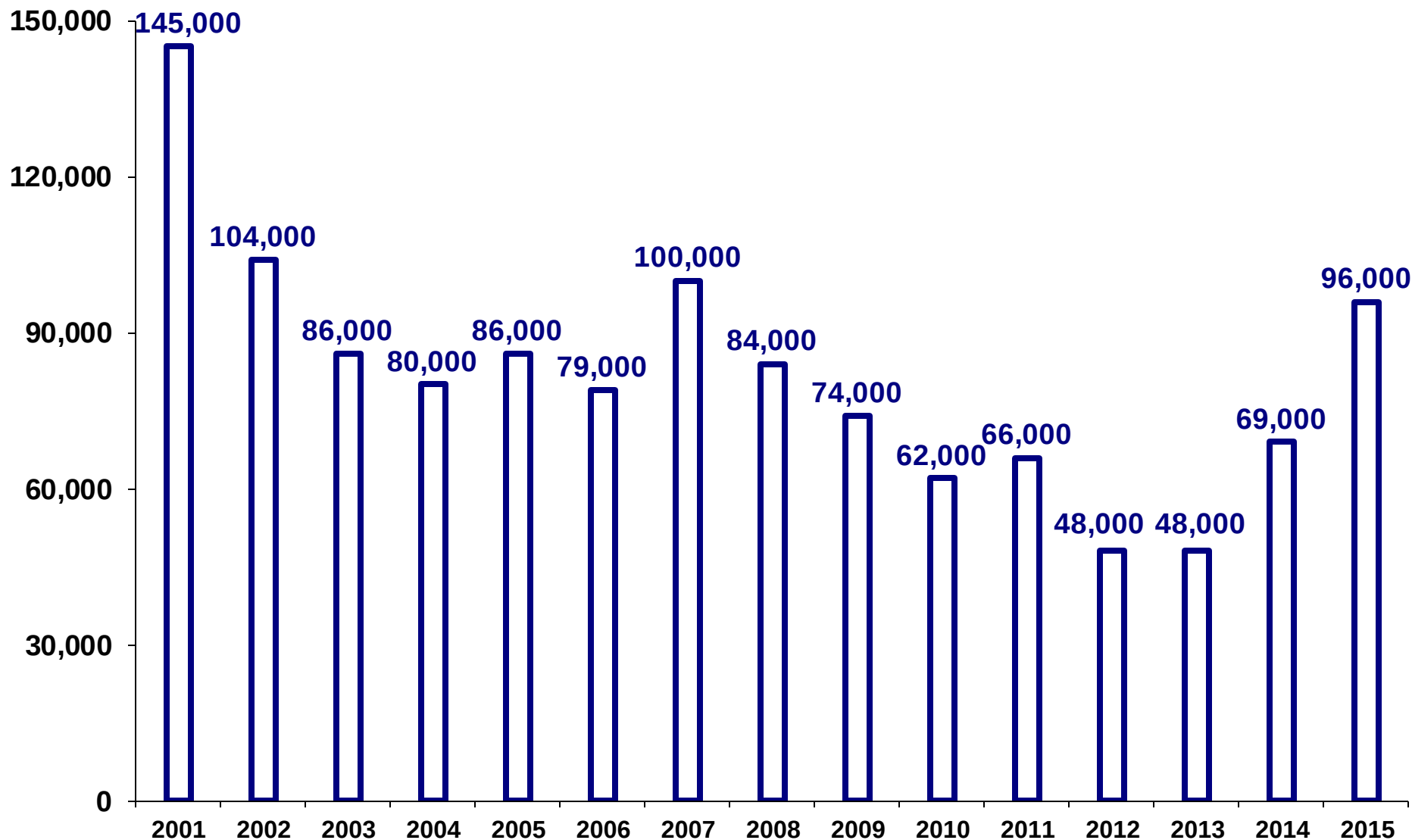
(var. % anual)



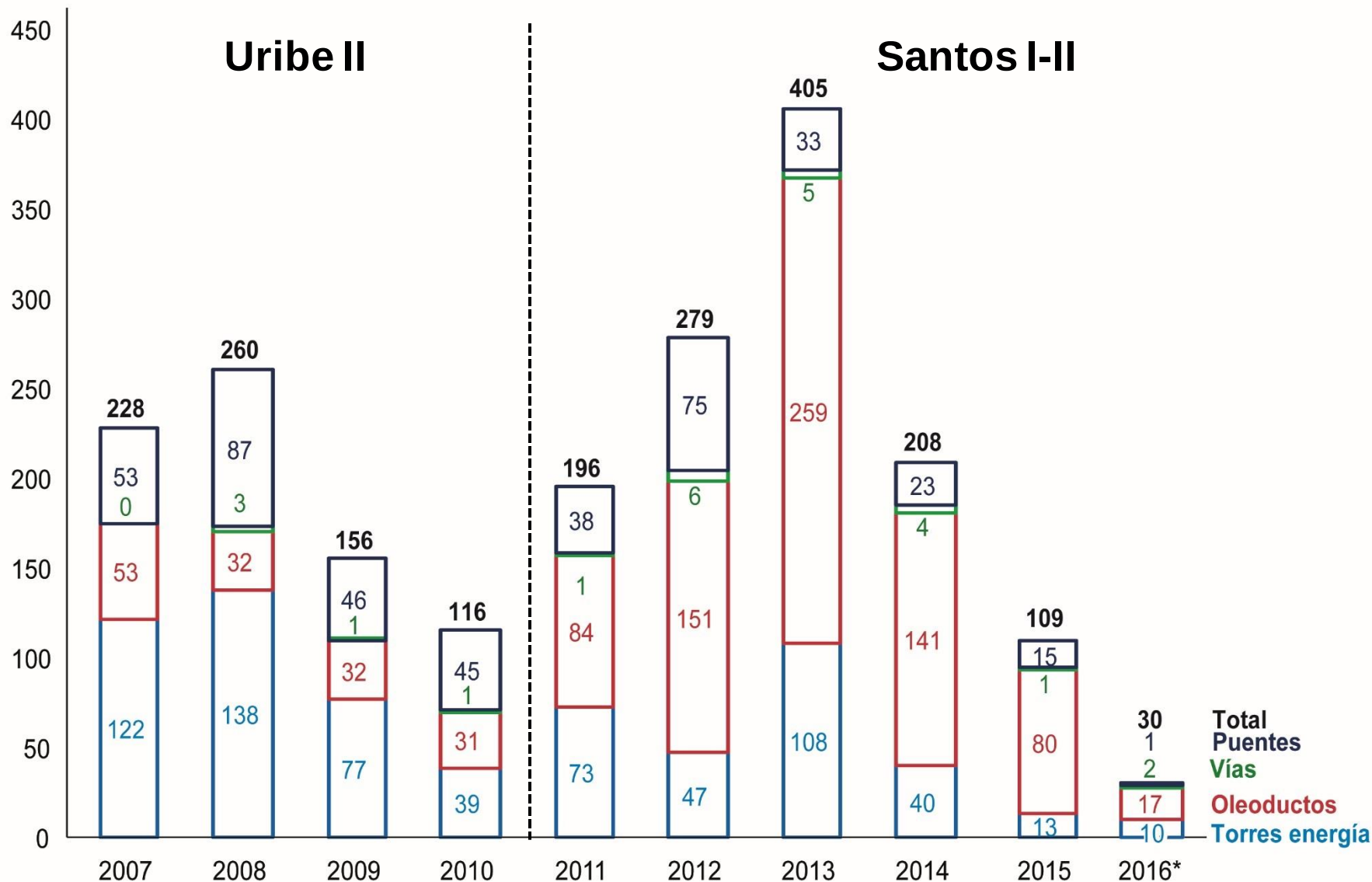
Tamaño de la economía ilegal: cultivos ilícitos (% del PIB)



Hectáreas cultivadas de coca en Colombia



Atentados terroristas a la infraestructura (2007-2016; casos)

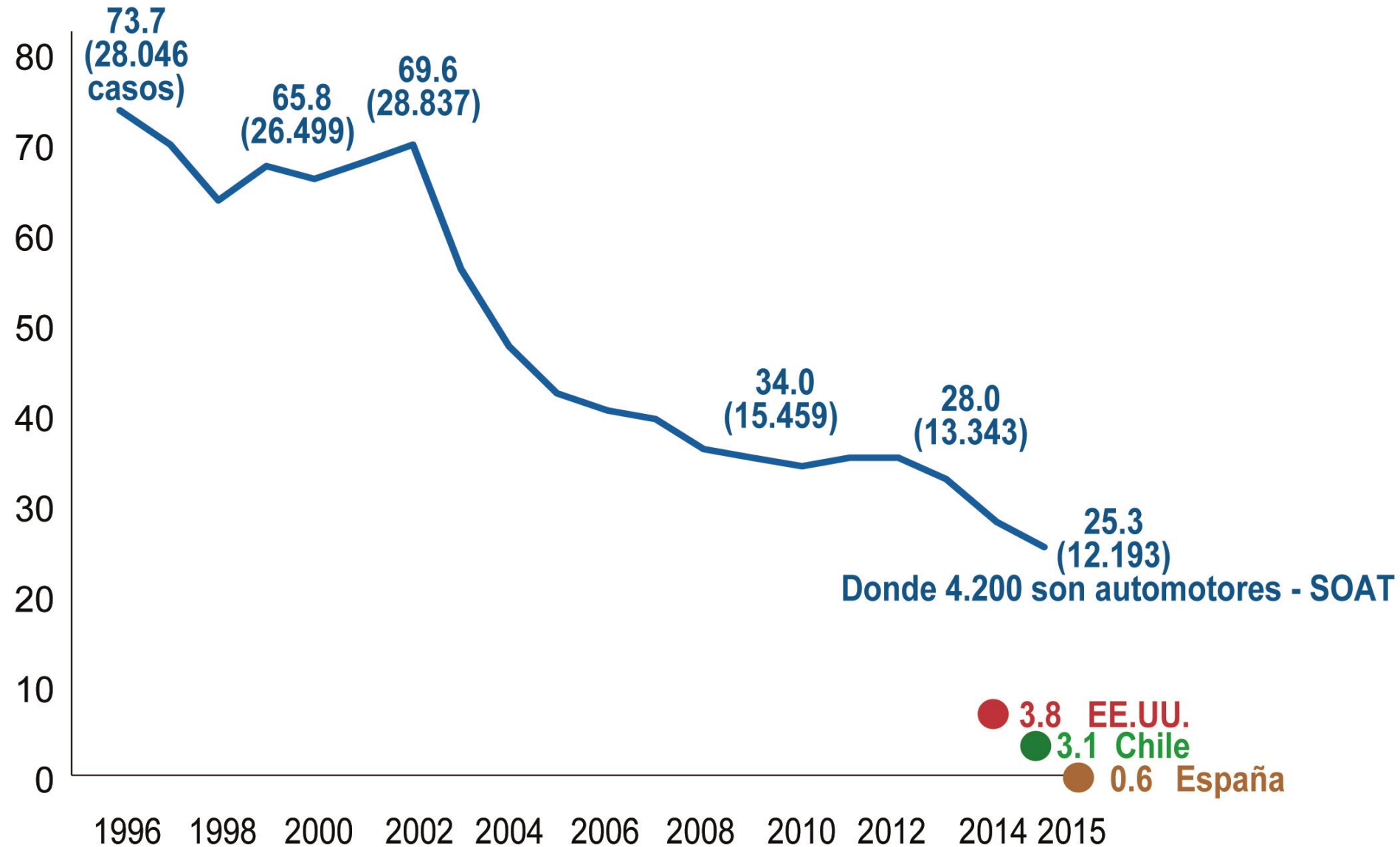


*a junio de 2016

Fuente: elaboración Anif con base en Ministerio de Defensa.

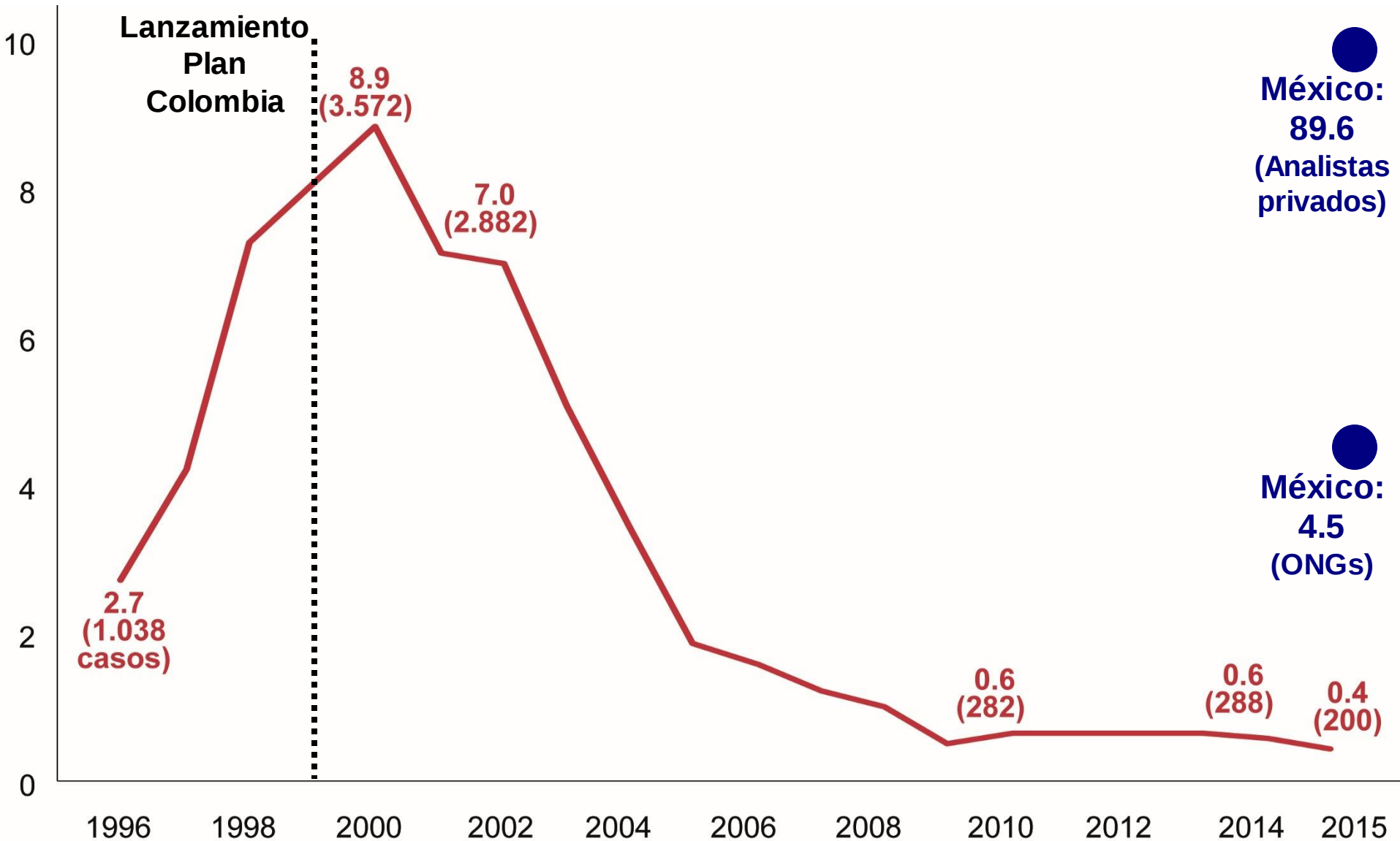
Homicidios en Colombia

(tasa por cada 100.000 habitantes)



Secuestros en Colombia

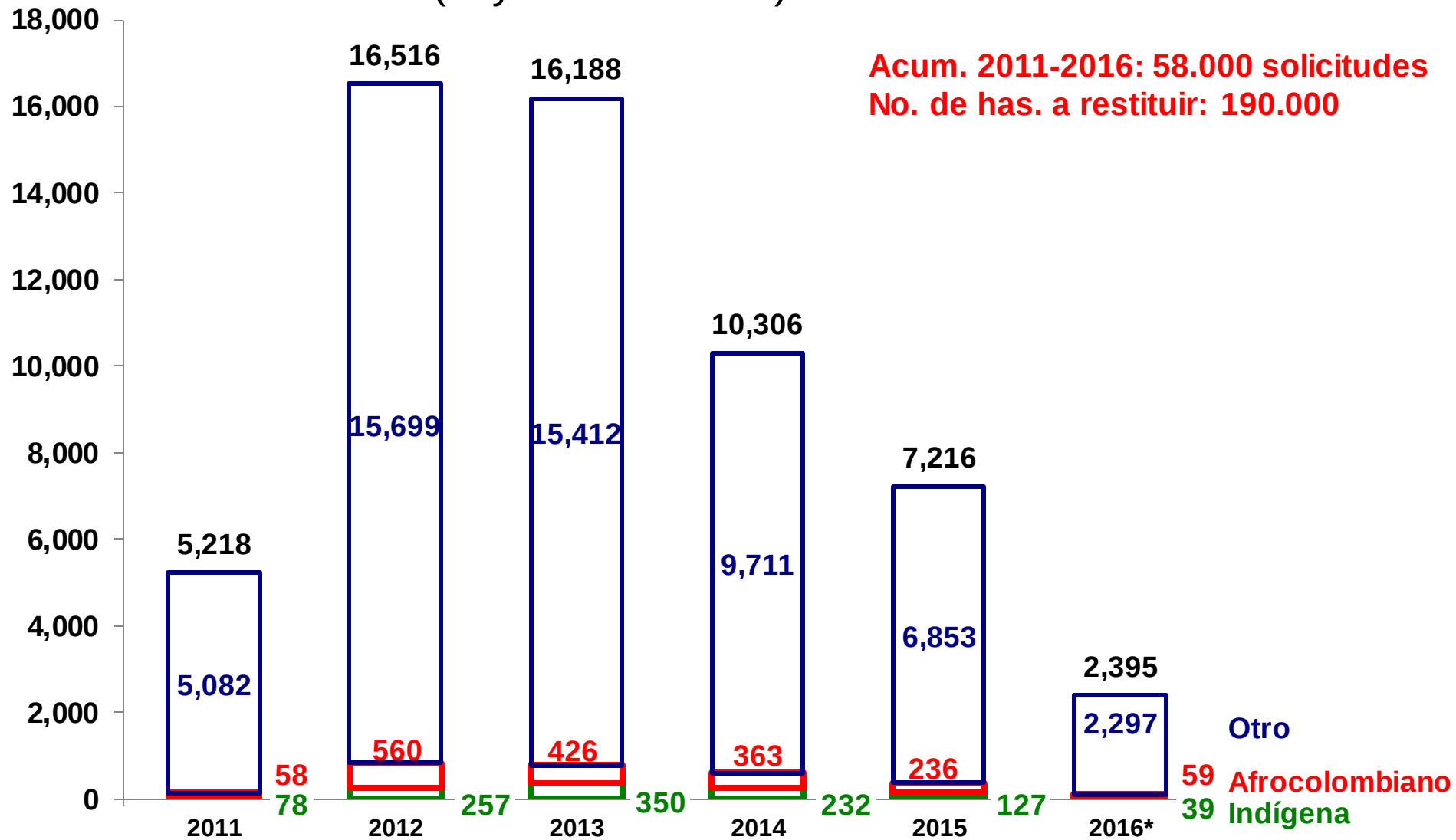
(tasa por cada 100.000 habitantes)



Solicitudes de entrada al registro de tierras despojadas y abandonadas forzadamente

(Ley 1448 de 2011)

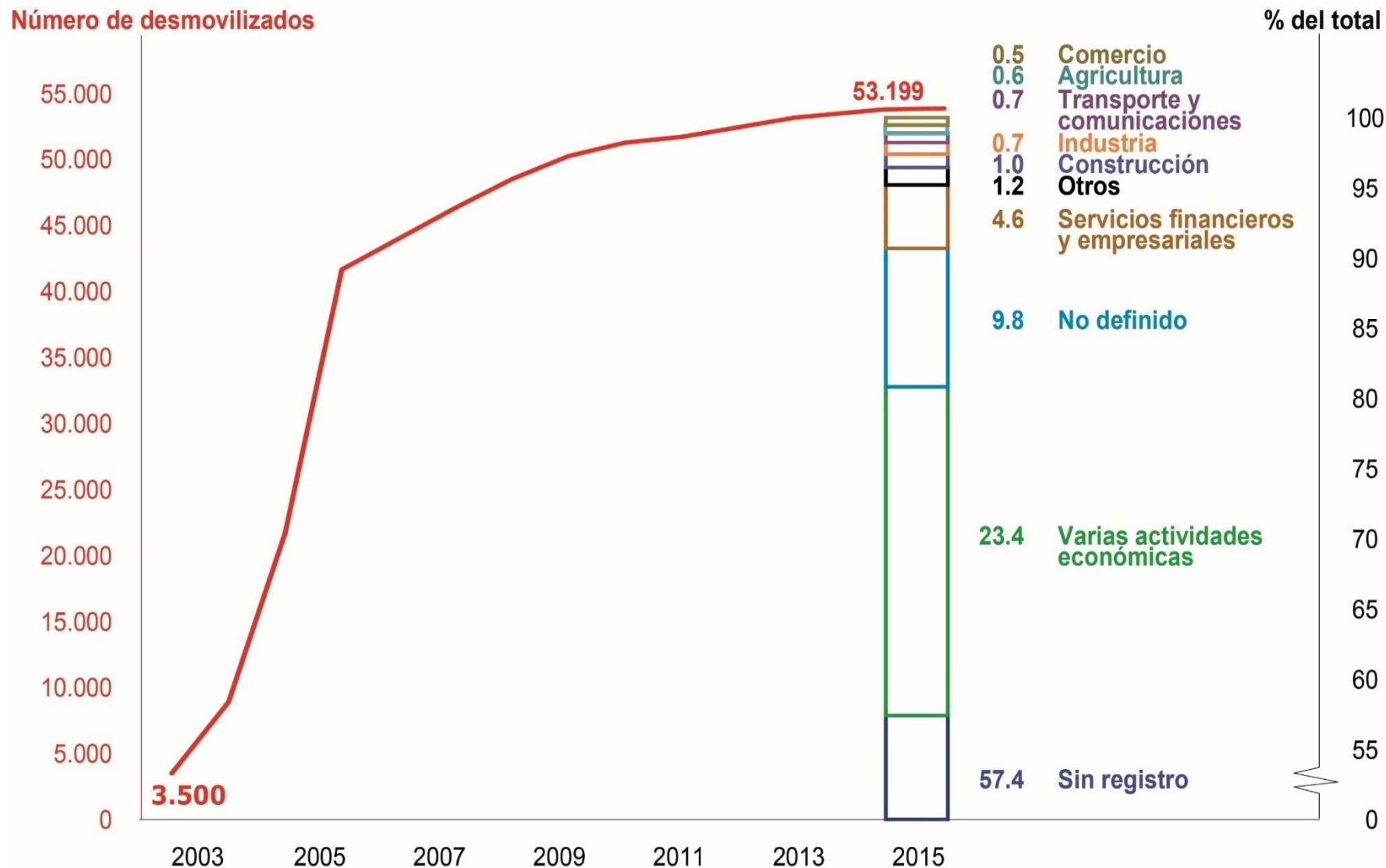
Acum. 2011-2016: 58.000 solicitudes
No. de has. a restituir: 190.000



*a junio de 2016

Fuente: cálculos Anif con base en Unidad de Restitución de Tierras (URT).

Ley 975 de 2005 de Justicia y Paz: Desmovilizados por sector económico (acumulado 2003-2015)



I. Contexto histórico

- Sacrificio crecimiento potencial
- Reducción de la violencia
- Restitución (Ley 1448 de 2011)

II. Dividendos de Paz

III. Beneficios económicos de la Paz

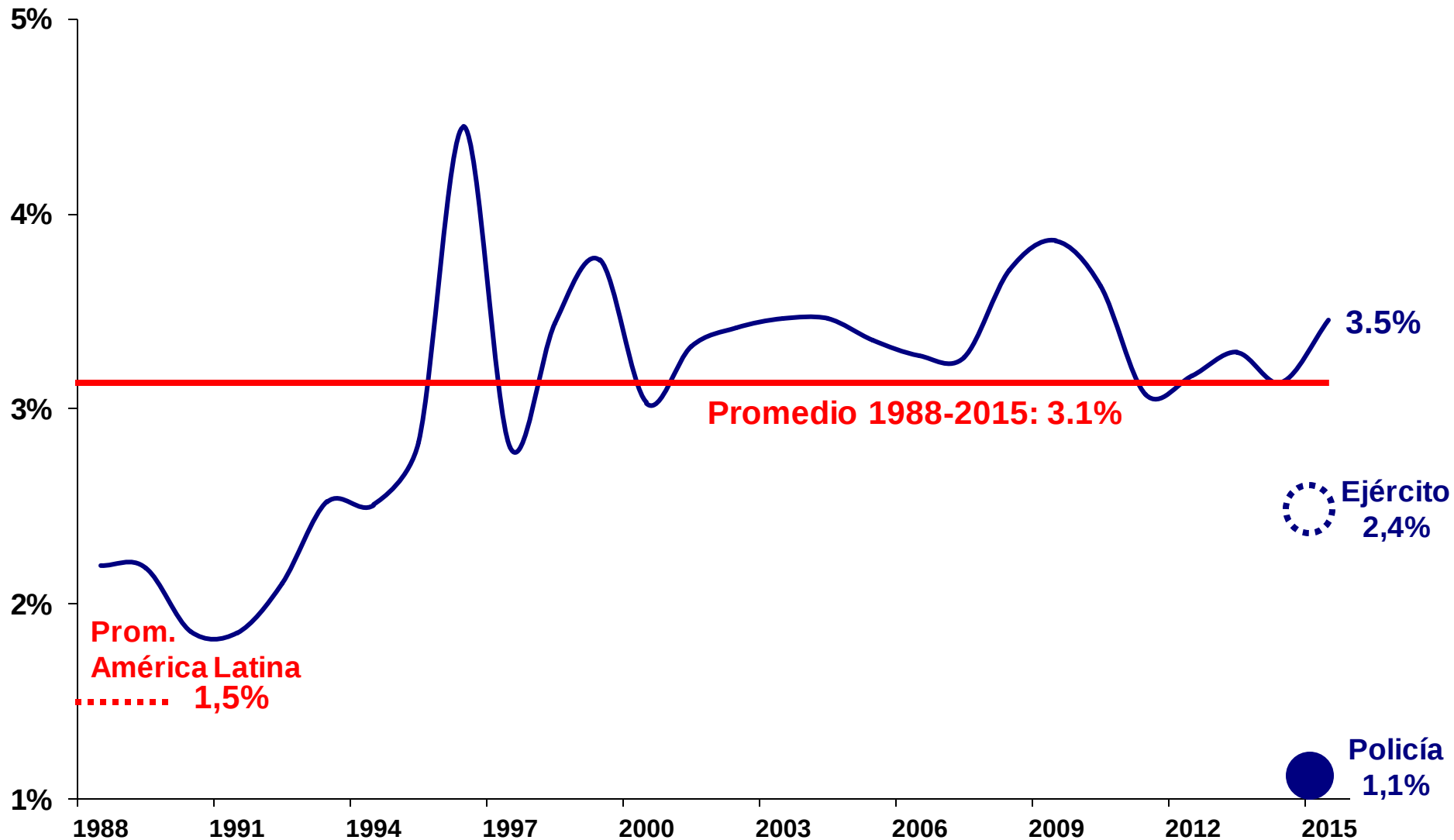
IV. Costos de la Paz

- Restitución de tierras
- Víctimas (Ley 1448 de 2011)
- Campamentos y sostenimiento de desmovilizados
- Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)
- Sustitución de cultivos

V. Presiones fiscales

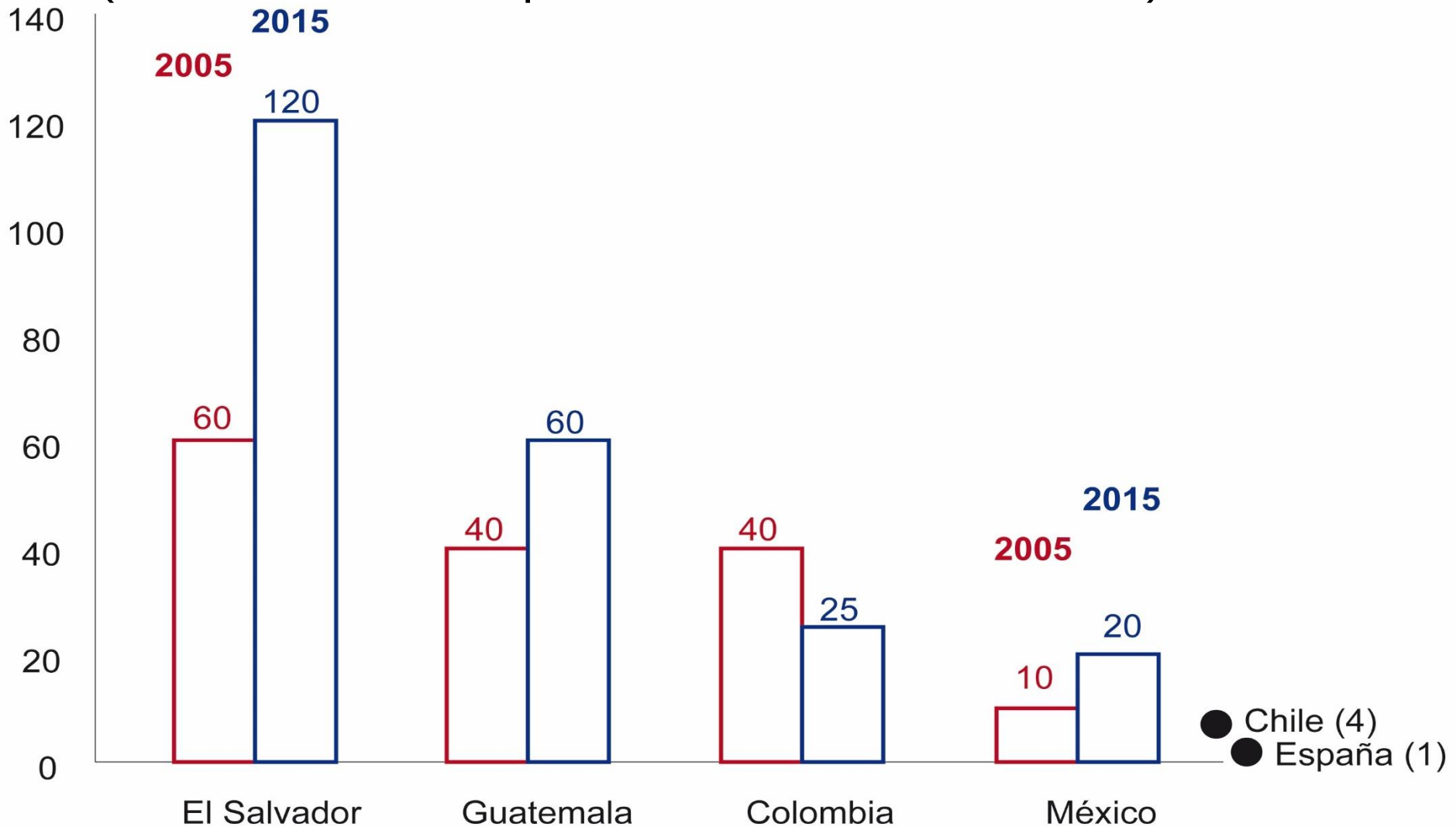
Gasto en fuerza pública en Colombia

(1988-2015, % del PIB)



Tasa de homicidios por país: 2005 vs. 2015

(No. de homicidios por cada 100.000 habitantes)



I. Contexto histórico

- Sacrificio crecimiento potencial
- Reducción de la violencia
- Restitución (Ley 1448 de 2011)

II. Dividendos de Paz

III. Beneficios económicos de la Paz

IV. Costos de la Paz

- Restitución de tierras
- Víctimas (Ley 1448 de 2011)
- Campamentos y sostenimiento de desmovilizados
- Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)
- Sustitución de cultivos

V. Presiones fiscales

1. Estudio del DNP (2016)

- Comparación Internacional cuidadosa
- Casos más relevantes Guatemala, El Salvador y Perú
- Conclusión: “Beneficios” entre 1.1% y 1.9% aceleración del PIB-real

2. Anif (2016)

- Distingue entre “Dividendos” y “Beneficios”
- Beneficios serían de +0.5%-1% de aceleración “respecto del ciclo”

Conclusión:

- “Ciclo 2015-2018” dejaría PIB-real al 3.5%
- Con “beneficios-paz” regresaría a 4.5% en 2020-2025

Beneficios económicos de la Paz

Entidad	Efecto	Metodología
Bank of America (2014)	0.28% - 0.33%	Econometría - Variables instrumentales con Efectos Fijos (PIB departamental).
Deutsche Bank (2016)	0.5% - 1%	Análisis sectorial y de niveles de inversión.
Anif (2015)	0.5% - 1%	Efecto mezclado de reformas estructurales y acuerdo de paz (positivo) con fin del auge minero-energético (negativo).
DNP (2015)	1.1% - 1.9%	Comparación con países que tuvieron conflictos similares.
PNUD-CERAC (2014)	4pp (hasta 8%)	Eliminación brecha urbano-rural.

I. Contexto histórico

- Sacrificio crecimiento potencial
- Reducción de la violencia
- Restitución (Ley 1448 de 2011)

II. Dividendos de Paz

III. Beneficios económicos de la Paz

IV. Costos de la Paz

- Restitución de tierras
- Víctimas (Ley 1448 de 2011)
- Campamentos y sostenimiento de desmovilizados
- Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)
- Sustitución de cultivos

V. Presiones fiscales

1. Restitución de Tierras

- Total de uso agropecuario: 7,1 millones de has.
(Según Censo Nacional Agropecuario)
- Total con sentencia restitutiva: 190.000 has.
(2,7% de las has. de uso agropecuario)
- Tierras incautadas: 60.000 has.
(32% de sentencia restitutiva)

1. Restitución de Tierras

Misión Rural: costos no presupuestados

Estrategia	Acum. 2016-2030 (\$ bill. de 2015)	Anual	
		\$ bill. de 2015	% del PIB
1. Inclusión social y productiva	4.4	0.3	0.04%
Población vulnerable	2.1	0.1	0.02%
Atención a productores	2.4	0.2	0.02%
2. Ordenamiento de la propiedad	10.2	0.7	0.09%
Formalización de predios-proceso judicial	1.2	0.1	0.01%
Compra de tierras	9.1	0.6	0.08%
TOTAL (1. + 2.)	14.7	1.0	0.12%

2. Reparación de Víctimas

(Ley 1448 de 2011)

Cálculo del Número de Desplazados

	Cálculos brutos (millones de personas)	Cálculos netos (50% c. brutos)
1. Colombianos en el exterior		
a. Cepal	3.3	1.7
b. Conferencia Episcopal	5.0	
c. Min. Relaciones Exteriores	4.7	
2. Desplazados internos (ACNUR) (alguna vez desplazados?)	6.9	3.0
3. TOTAL (1.a + 2)	10.2	4.7

% pob. total:

Col.: 6-14

Siria: 36

Irak: 12

Reparación de víctimas: **50% SML** (% del PIB)

Población	Costos	
	3 años	6 años
	Prom. año // VPN	Prom. año // VPN
5 mill.	1.9% // 7.0%	1.8% // 13.6%
10 mill.	3.9% // 14.1%	3.6% // 27.3%

Reparación de víctimas: **100% SML** Centro de Estudios Económicos (% del PIB)

Población	Costos	
	3 años	6 años
	Prom. año // VPN	Prom. año // VPN
5 mill.	3.9% // 14.1%	3.6% // 27.3%
10 mill.	7.7% // 28.1%	7.3% // 54.6%

3. Campamentos y sostenimiento **de desmovilizados**

a. Campamentos (zonas de concentración)

Número de guerrilleros: 18.000 (aprox.)

Gasto mensual por guerrillero: 2SML de 2015=\$1,3 mill.

Duración de los campamentos: 6 meses

COSTO TOTAL: \$139,2 mil millones
(0,017% del PIB de 2015)

3. Campamentos y sostenimiento de desmovilizados

b. Sostenimiento de desmovilizados (18.000 aprox.)

- Apoyo económico para proyecto:
 - \$8 millones al inicio
 - Duración: una sola vez
- Asignación mensual:
 - 90% SML de 2015=\$580.000.
 - Duración: 24 meses
- Asignación única de normalización (al finalizar zonas de concentración):
 - \$2 millones
 - Duración: una sola vez

COSTO TOTAL: \$330.000 millones (0,041% del PIB de 2015)

3. Resumen: Campamentos y sostenimiento de desmovilizados

COSTO TOTAL ANUAL DESMOVILIZADOS (a + b):

Campamentos + Sostenimiento

0.017% + 0.041% = 0.059% del PIB

4. Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)

- 3 salas de jurisdicción:
 - Definición de situaciones jurídicas
 - Reconocimiento de verdad, de responsabilidad y determinación de hechos y conductas
 - Amnistía o indulto
- Unidad de Investigación y Acusación
- Tribunal para la Paz (4 secciones)
 - Apelación de sentencias
 - Casos de reconocimiento de verdad y responsabilidad (1^a instancia)
 - Casos de ausencia de reconocimiento de verdad y responsabilidad (1^a instancia)
 - Revisión de sentencias

Resumen de costos JEP

(\$ millones)

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
U. Investigación-Acusación	67	67	67	67	67
Salas/secciones	1,082	1,082	1,082	1,082	1,082
Infra. tecnológica	182	-	-	-	-
TOTAL	1,331	1,149	1,149	1,149	1,149

VPN (\$ millones de 2015)

Total 3 años: \$3.059 (0,0004% del PIB de 2015)

Total 5 años: \$4.728 (0,0006% del PIB de 2015)

Costo promedio año (\$ millones)

Total 3 años: \$1.210 (0,0004% del PIB)

Total 5 años: \$1.185 (0,0006% del PIB)

5. Costo sustitución de cultivos

96.000 has. de coca y 48.000 personas

a. Costo de sembrar nuevo producto

Cultivo nuevo	Costo por ha. o ton. (\$ mill. de 2015)	Costos (\$ bill. de 2015)	
		Anual	Acum. 5 años
Palma	0.5	0.04 (0.01% del PIB de 2015)	0.2 (0.03%)
Cacao	3.3	0.3 (0.04%)	1.6 (0.2%)
Maíz	6.2	0.6 (0.07%)	3.0 (0.4%)
Café	10.9	1.1 (0.13%)	5.3 (0.7%)

5. Costo sustitución de cultivos (48.000 personas; 2SML por 5 años)

b. Indemnización a cultivadores de coca

	Costo anual	Acum. 5 años
\$ billones de 2015	0.8	4.0
% del PIB de 2015	0.1%	0.5%

COSTO TOTAL ANUAL SUSTITUCIÓN (a + b):

Nuevo cultivo (cacao) + indemnización

$$0.04\% + 0.1\% = 0.14\% \text{ del PIB}$$

I. Contexto histórico

- Sacrificio crecimiento potencial
- Reducción de la violencia
- Restitución (Ley 1448 de 2011)

II. Dividendos de Paz

III. Beneficios económicos de la Paz

IV. Costos de la Paz

- Restitución de tierras
- Víctimas (Ley 1448 de 2011)
- Campamentos y sostenimiento de desmovilizados
- Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)
- Sustitución de cultivos

V. Presiones fiscales

Costos del posconflicto próx. 5 años

(% del PIB)

a. Costos inmediatos

Misión para Transformación del Campo	0,12%
Víctimas	1,9% (Ley 1448/2011)
Jurisdicción Especial para la Paz	0,00009%
Campamentos y sostenimiento desmovilizados	0,06%
Sustitución de cultivos (cacao + indemn.)	0,14%

Total costos inmediatos

2,22% anual

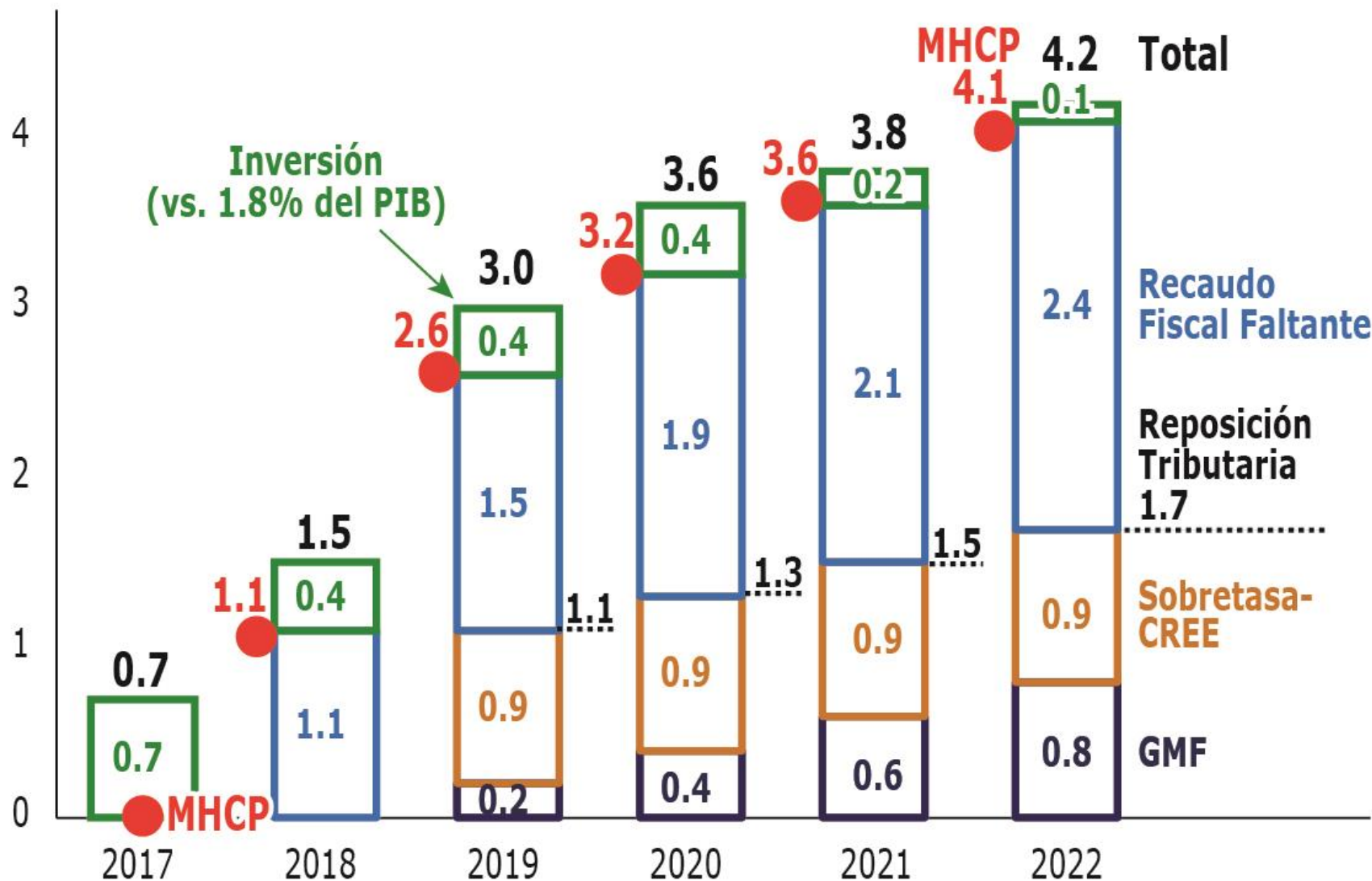
b. Sostenibilidad del posconflicto

Créditos rurales	}	3%
Vías terciarias (\$50 bill.)		
Educación		

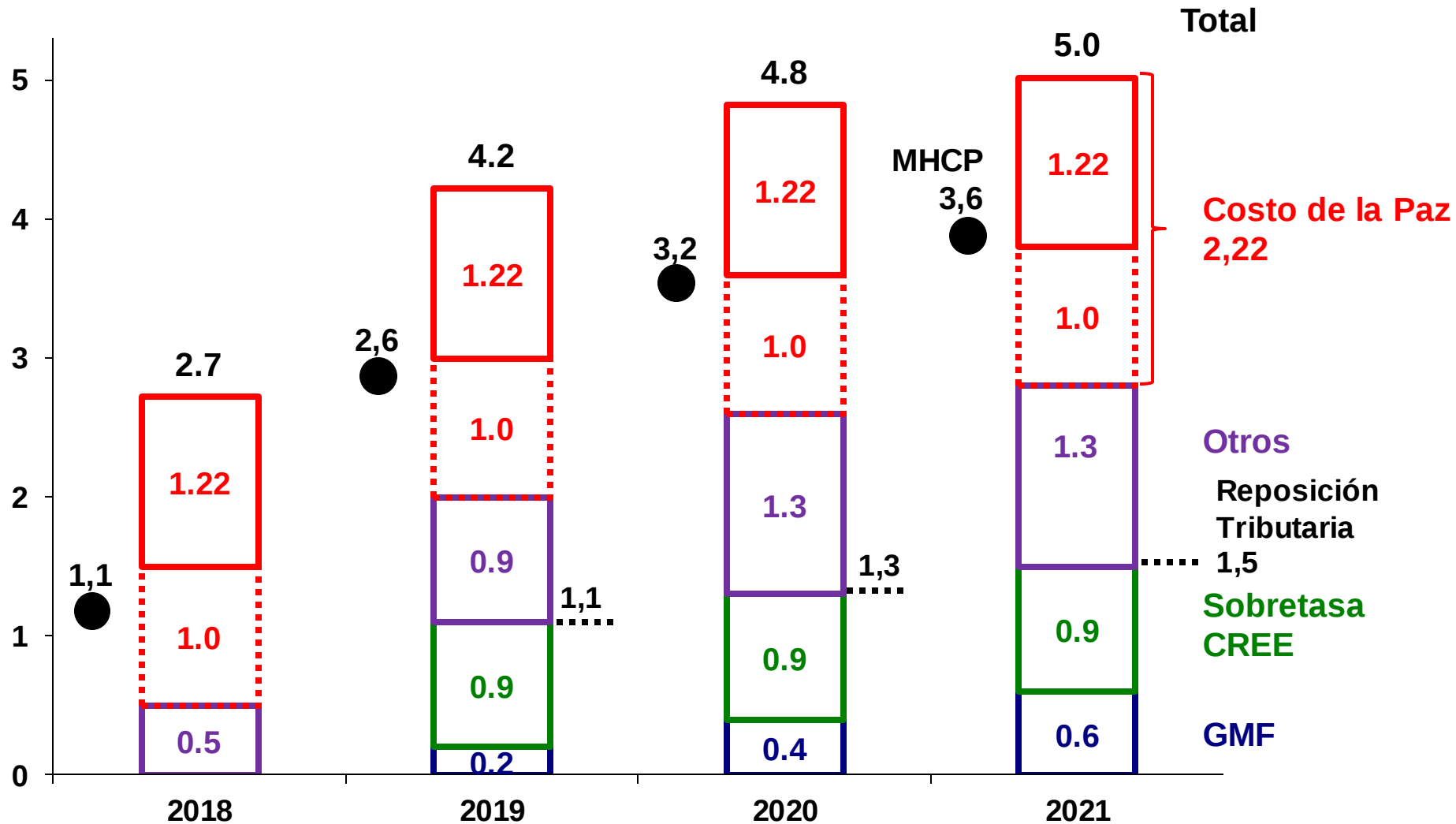
TOTAL (a. + b.)

5,22% anual

Faltantes fiscales según Anif (vs. MHCP) (2017-2022, % del PIB)

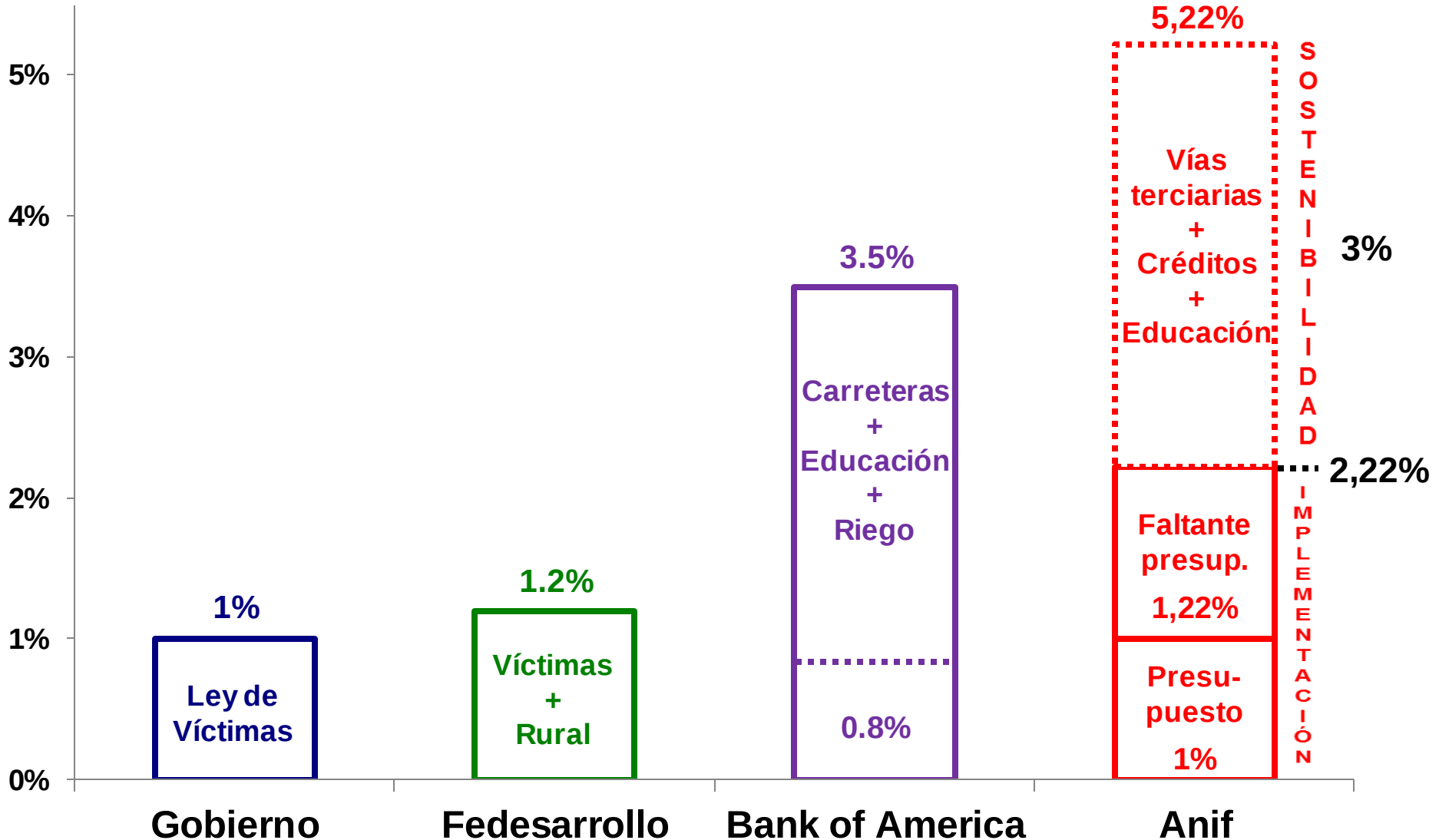


Faltantes fiscales según Anif (vs. MHCP) incluyendo el posconflicto (2018-2021, % del PIB)



Estimativos de costos de la Paz

(2016-2022, % del PIB por año)



Paz: Beneficios, Dividendos y Costos

(2016-2022, por año)

	<u>Beneficios</u> Aceleración PIB real	<u>Dividendos</u> Reducción Fuerza Pública (% del PIB)	<u>Costos</u> Recursos presup. adicionales (% del PIB)
Bank of America (2014)	0.28 - 0.33	1,0	0.8 - 3.5
Anif (2016)	0.5 - 1.0	0,0	2.22 - 5.22
Deutsche Bank (2016)	0.5 - 1.0		
DNP (2015)	1.1 - 1.9		1,0
PNUD-CERAC (2014)	4pp (hasta 8%)		
Fedesarrollo (2016)	?		1,0

Fuente: elaboración Anif.